



Facultad de Derecho y Ciencias Humanas

Derecho

Programa Especial de Titulación:

**“Regulación de la Producción Mínima
en las Concesiones Mineras del Perú”**

para optar el Título Profesional de
Abogada

Maria Eugenia Cuarite Wong

Lima – Perú

2020

DEDICATORIA

Dedicado a mi papá Francisco que con su apoyo y ejemplo constante me enseñó que todo lo que uno se propone mientras lo hagas correctamente lo puedes lograr; a mi mamá Isabel que con su cariño y amor inmenso me inculcó a actuar siempre con valores y respeto por los demás; a mis hermanos, mi familia y amigos que siempre confiaron en mí.

AGRADECIMIENTO

Agradezco enormemente a Dios que me permitió llegar hasta aquí; a mis padres por su amor incondicional; a mis asesores por su constancia y paciencia en todo este camino; al Dr. Luis García Rodríguez por su apoyo desinteresado y a cada una de las personas que sumaron a este gran logro.

RESUMEN

La minería a lo largo del tiempo ha sido pieza fundamental en el desarrollo de la economía del Perú, su importancia ha ido tomando mayor relevancia con su evolución. Al ser un país con una gran diversidad de recursos naturales, permite que su actividad genere grandes aportes para el erario del Estado, convirtiéndose en fuente vital para el dinamismo económico. Dicha actividad consiste en la extracción de minerales que se encuentran en los yacimientos del territorio.

De tal modo, según lo indicado por la Constitución Política del Perú, el Estado es soberano en su aprovechamiento, siendo su mayor interés que los recursos naturales del territorio sean explotados y aprovechados de manera sostenible, teniendo como principal beneficiaria a la nación, generando réditos (producto del impuesto a la renta, regalía minera, pago de derecho de vigencia y otros) que serán distribuidos entre los gobiernos locales, regionales y central.

De esta manera, al ser una actividad tan importante para el país amerita una adecuada regulación en todo su proceso, por tal motivo en el desarrollo del presente trabajo se expondrá la normativa adecuada para su aplicación. Posteriormente, se identificó una ambigüedad en la legislación encargada de regular la producción de los recursos minerales, que conlleva a consecuencias poco favorables para el Estado, desviando el fin esencial de su otorgamiento.

En merito a lo indicado en el párrafo anterior, la presente investigación busca analizar las normas correspondientes y la incorrecta aplicación en dicha actividad, con el fin de viabilizar de acuerdo al concepto Constitucional el adecuado desarrollo productivo de la actividad minera en el Perú.

ÍNDICE

ÍNDICE

DEDICATORIA

AGRADECIMIENTO

INTRODUCCIÓN I

CAPITULO I 1

PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO 1

1.1. Formulación del Problema 1

1.2. Justificación del Problema 4

1.3. Objetivos de la Investigación 10

1.4. Formulación de la Hipótesis 10

1.5. Variables 10

1.6. Metodología 11

CAPITULO II 12

MARCO TEÓRICO 12

SISTEMA MINERO EN EL PERÚ 12

2.1. Antecedentes de la actividad minera en el Perú 12

2.2. Órganos competentes 14

2.3. Regulación de la Minera en el Perú 17

2.4. Concesiones mineras 18

2.5. Obligaciones mineras 24

2.6. Obligaciones Ambientales 34

CAPITULO III 38

LINEAMIENTOS GENERALES 38

3.1. Estado soberano 38

3.2. Territorio 38

3.3. Soberanía 39

3.4. Recursos naturales 39

3.5. Mina, minería y minero 41

CAPITULO IV 45

MARCO NORMATIVO 45

4.1. Legislación Minera en el Perú 45

4.2. Código de Minería 46

4.3. Ámbito Constitucional de la Legislación Minera 47

4.4. Ley General de Minería 48

4.5. El Texto Único Ordinario de la Ley General de Minería 50

4.6.	Ley Nº 26615 “Ley del Catastro Minero Nacional”	50
4.7.	Ley Nº 27015 “Ley Especial que Regula el Otorgamiento de Concesiones Mineras en Áreas Urbanas y de Expansión Urbana”	51
4.8.	Ley Nº 27506 “Ley del Canon Minero”	51
4.9.	Ley Nº 27474 “Ley de Fiscalización de Actividades Mineras”	52
4.10.	Ley Nº 27651 “Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal”	52
4.11.	Ley Nº 28258 “Ley de Regalía Minera”	52
4.12.	Legislación Minera y su intervención en el ámbito ambiental.....	52
CONCLUSIONES.....		54
RECOMENDACIONES		57
ANEXOS		58
GLOSARIO DE TÉRMINOS.....		71
BIBLIOGRAFÍA.....		74

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación versa en torno a la actividad minera del Perú, siendo actualmente el rubro más importante para nuestra economía, puesto que, tenemos una gran diversidad de recursos naturales, lo cual, para beneficio nuestro, genera grandes aportes económicos. Según el Instituto Peruano de Minería el aporte asciende al 10% del PBI (Economía, 2018) del país, de tal modo, amerita un adecuado sistema normativo en todo su proceso, siendo mi enfoque esencial la regulación que se opta para el cumplimiento de la obligación de producción mínima de la concesión minera.

El desarrollo del trabajo está vinculado al artículo Nº 66 de la Constitución Política del Perú, definida de la siguiente manera:

Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. El Estado es soberano en su aprovechamiento. Por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. La concesión otorga a su titular un derecho real, sujeto a dicha norma legal. (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1993).

Por tal motivo, el aprovechamiento de los recursos naturales que hace referencia la norma Constitucional, viene hacer pieza indispensable y fundamental, ya que, se basa en la producción y/o trabajo de los recursos con la intención de crear beneficios tanto al inversionista como al erario del Estado.

Dicho lo anterior, el énfasis que se expondrá para el aprovechamiento de los recursos naturales es vital pues deben cumplir dos vertientes indispensables: 1) Generar una utilidad con un margen adecuado para económica del país, el cual tiene el propósito de producir una renta encaminadas a las arcas del Estado, las mismas que servirán para atender los diferentes requerimientos que se han establecido, al respecto Belaunde, Martín considera que los yacimientos mineros otorgados en concesión: *“son bienes públicos dedicados al fomento de la riqueza nacional (...) o para el desarrollo socioeconómico del país”* (Belaunde, 1998, pág. 40); 2) Debe ir de la mano con un correcto Desarrollo Sostenible, es decir, un equilibrio entre la economía, el medio ambiente y la sociedad para que exista un aprovechamiento concientizado, permitiendo que dichos recursos naturales prevalezcan en el tiempo, tal y como lo indica la Ley № 26821: *“Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales”* (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1997), la cual tiene la obligación de proteger, respetar y salvar el medio ambiente.

En esta situación, el objetivo del Estado al otorgar una concesión minera es obtener el máximo provecho de ellas, explotando los recursos naturales de manera eficiente, teniendo como fin dinamizar la economía del país dado que estos ingresos van a formar parte del fondo público como lo indica la norma suprema. Pero al analizar la legislación encargada de regular dicha actividad, se observa una ambigüedad en ella, conllevando a desvirtuar el fin esencial de la concesión.

Es preciso mencionar que, nuestro sistema normativo se debe regir siempre por el principio de Supremacía Constitucional, respetando la jerarquía que conlleve a una armonía social. Por tal motivo, la normativa encargada de regular la producción minera no debe trasgredir lo indicado por la norma suprema, sino, debe ir de la mano de ella, promoviendo la productividad y no la ociosidad de las tierras.

En consecuencia, el presente trabajo de investigación tiene por objetivo exponer el actual criterio para la regulación de producción mínima de las concesiones mineras y verificar si van acorde al fin primigenio normado por la Constitución.

CAPITULO 1

PLANTEAMIENTO

METODOLÓGICO 1.1. Formulación del Problema

La propiedad del Estado merece una protección muy reforzada, para garantizar el adecuado usufructo de dicha propiedad logrando ganancias al privado e ingresos considerables al erario nacional.

Es preciso indicar que, el Estado es titular de los recursos naturales renovables y no renovables, que al ser potencialmente explotables puede concesionarse a los particulares con objeto de dinamizar la economía, según el artículo 73° de la Constitución Política del Perú, existen dos tipos de bienes del Estado: *“Los bienes de dominio público que son inalienables e imprescriptibles y los bienes de uso público que se pueden dar en concesión”* (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1993). La explotación minera se encontraría en el segundo tipo de bienes. En ese sentido, será importante que los inversionistas sepan de su capacidad logística y económica para explotar las concesiones que sean otorgadas; en tal caso asumen la responsabilidad.

Por lo tanto, todo el desarrollo que genera la concesión de un derecho minero, recae en derechos y obligaciones que debe cumplir el titular de la concesión, en consecuencia, desde el momento del otorgamiento de la concesión minera debe realizar el pago de

derecho de vigencia, posteriormente debe cumplir con la producción e inversión mínima, siendo el fin supremo de la concesión, bajo los montos y regímenes que indica la legislación.

Dicho lo anterior, el legislador tiene una labor fundamental al momento de crear la norma que regula la producción mínima, por ser la obligación principal de la concesión minera y el fin único de acuerdo a la Constitución Política del Perú.

El sistema de la obligación de producción de las concesiones mineras, se encuentra regulado actualmente de la siguiente manera:

Cuadro Nº 1

Texto Unico Ordinario de la Ley General de Minería Decreto Supremo Nº 014-92-EM	
Artículo Nº 38 - Producción Mínima	Artículo Nº 40 - Penalidad
Modificado por Decreto Legislativo Nº 1054 , publicado en junio del 2008 y vigente desde el 10/10/2008	Modificado por Decreto Legislativo Nº 1320 , publicado en junio del 2017 y vigente desde enero del 2019
<p><i>“De conformidad con lo dispuesto por el artículo Nº 66 de la Constitución Política del Perú (...) La producción no podrá ser inferior al equivalente a una UIT por año y por hectárea otorgada tratándose de sustancias metálicas (...).”</i></p> <p>Debiendo alcanzarse en un plazo no mayor de diez años, contabilizado desde el otorgamiento del título.</p>	<p><i>“En caso de que no se cumpliera con lo dispuesto en el artículo Nº 38 (...) el concesionario deberá pagar una penalidad equivalente al 2% de la producción anual mínima exigible por año y por hectárea otorgada efectiva (...).”</i></p> <p>Debiendo pagarse al undécimo año, contabilizado desde el otorgamiento del título. Dicho porcentaje irá aumentando con el tiempo, si el titular persiste en la no producción.</p>

Fuente: *Texto Único Ordinario de la Ley General de Minería* (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)
 Elaboración: *Creación propia*

Al analizar el cuadro Nº 1, se verifica que el artículo Nº 38 del D.L. Nº 1054, no fue modificado respecto a las hectáreas que se tomarán en cuenta para la producción mínima, literalmente se observa que será por la hectárea otorgada, a diferencia del artículo Nº 40 del D.L. Nº 1320 sobre la penalidad, el cual fue recientemente modificado e indica

expresamente que el cálculo para la penalidad será por hectárea otorgada efectiva. Ello nos lleva a una confusión, asumiendo que ambas obligaciones deberían tomar un mismo sistema de homologación de porcentajes, considerándolo justo, ya que, si se debe calcular por un área que el titular realmente tiene, de tal forma, se vea uniformidad en la legislación al momento de realizar los cálculos.

Es una clara deficiencia de la actual legislación, el cual fomenta pagos secundarios, como es la penalidad. En tal caso, la norma debería encaminar al propósito primordial de la concesión minera bajo la luz de la Constitución. De tal modo, el Estado al concesionar las tierras no solo pretende que se abone el pago de vigencia por los metrajes que fueron concedidos, sino, multiplicar y potenciar la actividad económica, permitiendo no solo el desarrollo de concesión, sino también, pueda ser un foco de impulso económico en todas las áreas circundantes, tanto en el comercio, los proveedores y trabajadores.

Pero dicha actividad sufre una merma considerable, si el concesionario deja sin producir las tierras, debido a que, la magnitud de la inversión también será menor y obviamente el desarrollo e impulso económico también se verán afectados.

Claramente el Estado tiene interés de que los recursos naturales del territorio sean explotados y aprovechados de manera sostenible, es decir, su fin es producir para mover la economía de nuestro país, teniendo como principal beneficiaria a la Nación.

Las normas como parámetros que sirven para la evaluación del proyecto de investigación son:

Constitución Política del Perú de 1993: Artículo № 66

Ley Orgánica: Ley № 26821 “Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de recursos naturales”

Norma legal: Texto Único Ordinario de la Ley General de Minería del Decreto

Supremo № 014-92-EM

Decreto Legislativo Nº 1054 que modifica el Texto Único Ordenado la Ley
General de Minería: Artículo Nº 38
Decreto Legislativo Nº 1320 que modifica el Texto Único Ordenado la Ley
General de Minería: Artículo Nº 40

I. Problema Principal

El artículo Nº 66 de la Constitución Política del Perú, contiene un diseño sobre el concepto de aprovechamiento de los recursos naturales, que ha merecido el desarrollo a través del artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M. modificado mediante D.L. Nº 1054, el cual, se encarga de regular el cálculo de producción mínima minera, criterio distinto al establecido en el artículo Nº 40 del T.U.O. de la L.G.M. modificado mediante D.L. Nº 1320, encargada de regular la penalidad por no producción. Correspondiendo a esta investigación, establecer: ¿Cuál de ambas normas legales se encuentra en consonancia con el espíritu constitucional?

II. Problema Especifico

¿Cuál es la implicancia de calcular la producción mínima por las áreas otorgadas efectivas, con lo estipulado en el artículo Nº 66 de la Constitución Política del Perú, respecto a un correcto aprovechamiento de las concesiones mineras?

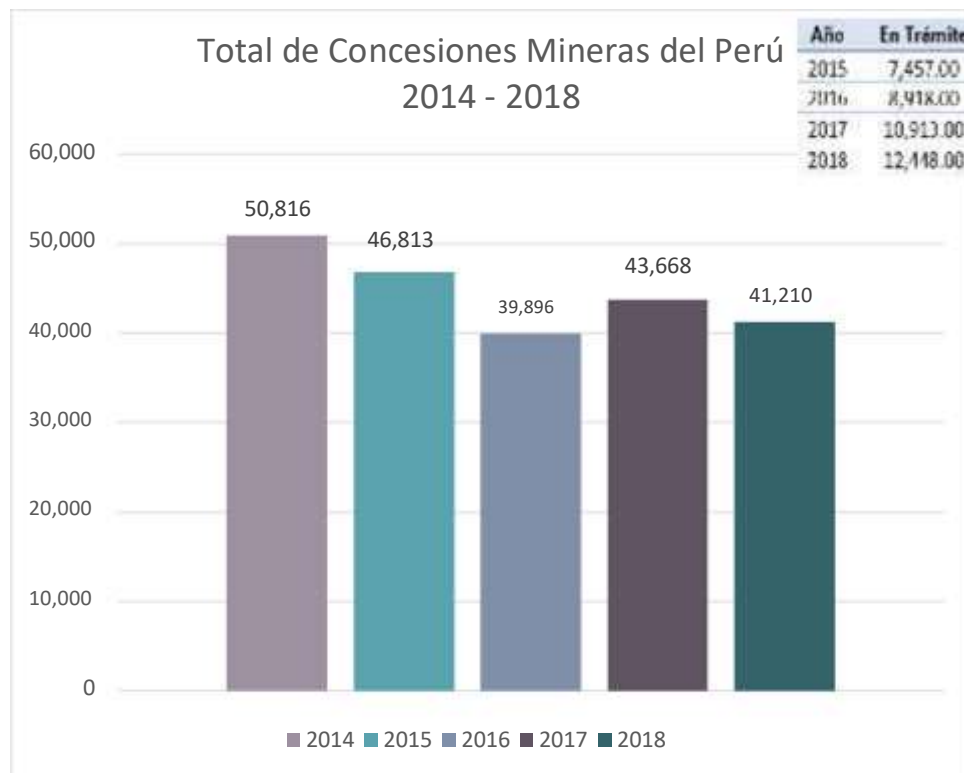
1.2. Justificación del Problema

Según el artículo Nº 66 de la Constitución Política del Perú, el Estado pone como línea matriz el aprovechamiento de los recursos naturales, la misma que debe tener parámetros adecuados de comprensión, el mismo que está vinculado a una correcta explotación de los minerales de manera sostenible en el tiempo, puesto que, no se trata de una sobre explotación, ni de una infra explotación, por lo tanto, la ley pone parámetros legales que están vinculados a una producción minera idónea. Sin embargo, la legislación

correspondiente de producción mínima tiene una disparidad, cuando se aplicada la exigencia de cuanto se debe producir y cuanto es la penalidad si no se llega a ella. Ambas tienen diferentes conceptos según lo indicado en el artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M. modificado mediante D.L. Nº 1054 sobre producción y el artículo Nº 40 del T.U.O. de la L.G.M. modificado mediante D.L. Nº 1320 sobre penalidad.

Dicho lo anterior, en el presente trabajo se realizó la investigación del universo de concesiones mineras vigentes y en trámite en el Perú entre los años 2014 al 2018, como se observa en el siguiente cuadro:

Gráfico Nº 1



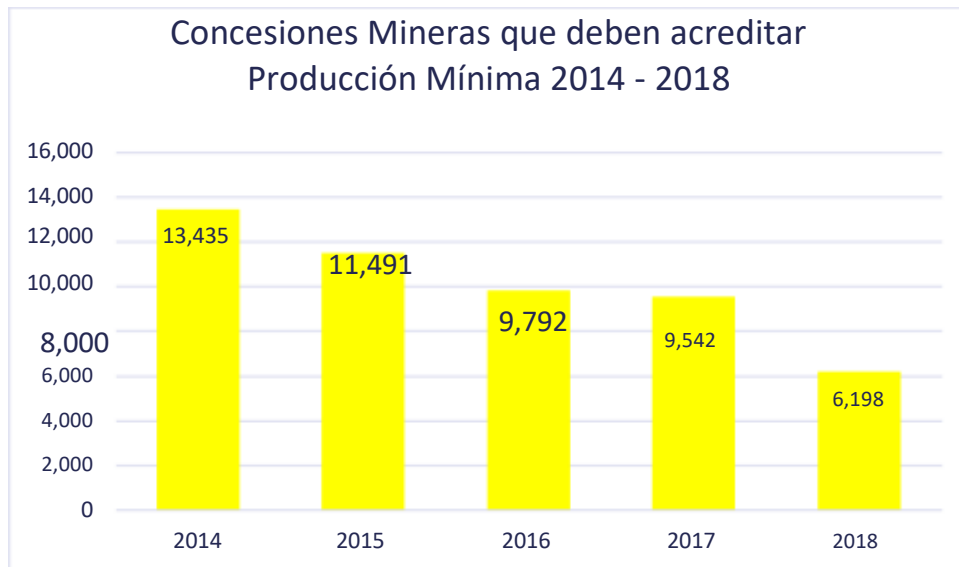
*Fuente: Padrón Minero Nacional – Concesiones mineras vigentes a la fecha de cada año (INGEMMET, Padron Minero Nacional, 2019)
Elaboración: Creación propia*

Como se aprecia en el gráfico Nº 1, entre el año 2014 al 2018 existe una tendencia a la baja de otorgamiento de concesiones mineras en el Perú.

Ahora bien, en este universo de concesiones mineras, no todas están obligadas a producir, puesto que, un porcentaje de ellas se encuentran dentro del plazo permitido de diez años

para no acreditar producción mínima, como se expresa en el artículo № 38 del T.U.O. de la L.G.M. modificado mediante D.L. № 1054, tal y como se evidencia en el siguiente cuadro:

Gráfico № 2

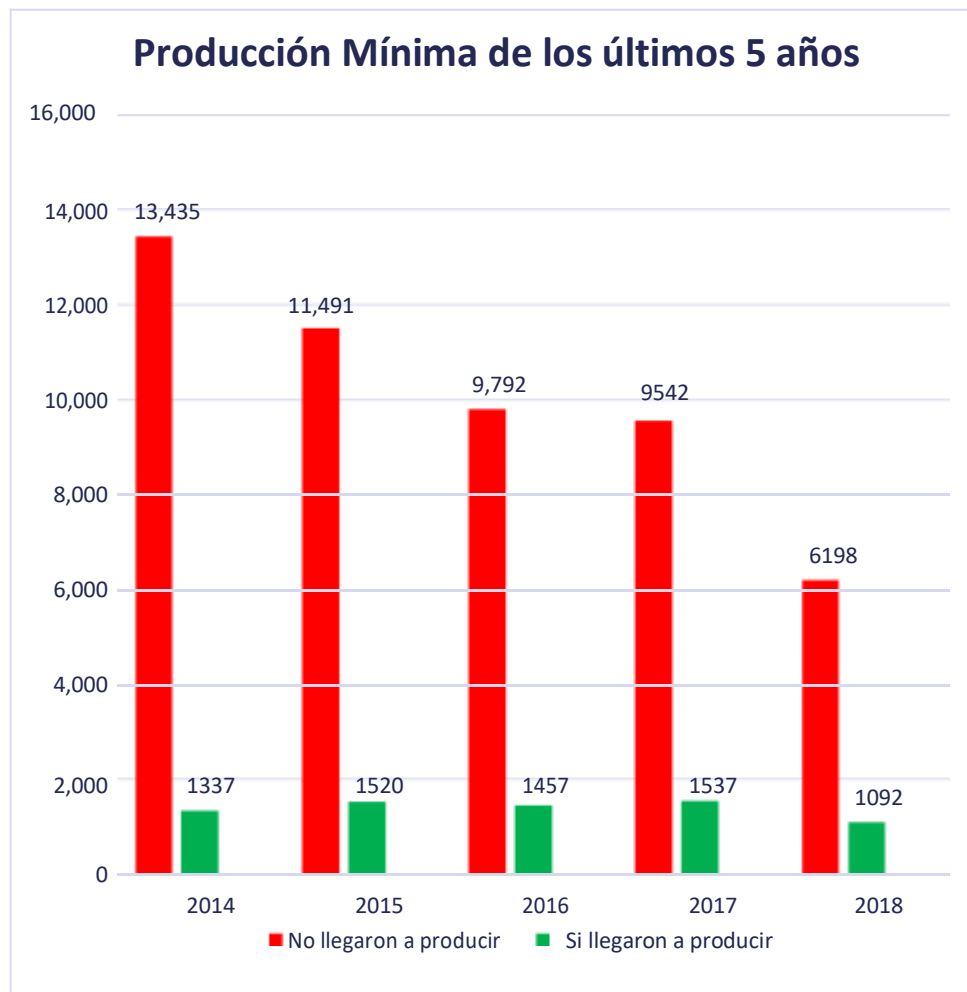


*Fuente: Resoluciones Directorales 2014-2018 de la Dirección General de Minería
Elaboración: Creación propia*

Como se refleja en el gráfico № 2, dentro del universo de concesiones mineras que existen en el Perú, entre los años 2014 al 2018, aproximadamente solo la cuarta parte de las concesiones mineras tienen la obligación de acreditar la producción mínima, dicha información debe presentarse cada año previo, ejemplo: La producción del 2018 debe presentarse el 2019, en la fecha indicada por la norma (Minas, Declaración Anual Consolidada, 2019). Toda la información debe presentarse en la Declaración Anual Consolidada – DAC, de manera conciso y real, ante la Dirección General de Minería – DGM, con ella se valorará si el inversionista minero cumplió con la obligación. De no ser caso, saldrá en la lista de No Producción e Inversión Mínima.

Es necesario evaluar cuantas de estas concesiones mineras cumplen con la obligación de producción y cuantas no, para poder tener una base real de mi argumento:

Gráfico № 3



*Fuente: Resoluciones Directorales 2014-2018 de la Dirección General de Minería
Elaboración: Creación propia*

Del análisis realizado en el gráfico № 3, vemos que en el año 2013 no cumplieron con la producción mínima el 90.95%, en el año 2014 el 88.32%, en el año 2015 el 87.05%, en el año 2016 el 86.13% y en el año 2017 el 85.02%. Lo cual, corrobora que existe un evidente escasez de producción de los minerales situados en la tierra concesionada, generando un problema constante al ser un porcentaje tan elevado, cuando debería ser totalmente lo contrario, tal y como lo indica nuestra norma suprema, cuando habla del aprovechamiento de los recursos naturales dados en concesión para ser explotados.

Paralelamente a lo expuesto, se reflexionó respecto a las modificaciones que sufrió la normativa encargada de regular la obligación de producción mínima y sus subsecuentes obligaciones:

Cuadro Nº 2

Artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M. Cálculo para la obligación de PRODUCCIÓN MÍNIMA		Artículo Nº 40 del T.U.O. de la L.G.M. Cálculo para la obligación de PENALIDAD	
Decreto Legislativo Nº 1010 ANTERIOR <i>(concesiones tituladas hasta el 2008)</i>	Decreto Legislativo Nº 1054 VIGENTE (concesiones tituladas a partir del 2009)	Decreto Legislativo Nº 1054 ANTERIOR	Decreto Legislativo Nº 1320 VIGENTE
Metálica: 1 UIT RG No Metálica: 10% UIT Metálica: 10 % UIT PPM No Metálica: 5% UIT PMA Metálica: 5% UIT No Metálica: 5% UIT PLAZO en el que deberá empezar a producir: Año 7	Metálica: 1 UIT RG No Metálica: 10% UIT Metálica: 10 % UIT PPM No Metálica: 5% UIT PMA Metálica: 5% UIT No Metálica: 5% UIT PLAZO en el que deberá empezar a producir: Año 10	RG } 10% de la PPM } producción PMA } mínima, por año y hectárea otorgada PLAZO en el que deberá empezar a pagar: Año 8 Si la concesión persiste en la no producción CADUCARA: Año 15	RG } 2% de la PPM } producción PMA } mínima, por año y hectárea otorgada PLAZO en el que deberá empezar a pagar: Año 11 Si la concesión persiste en la no producción CADUCARA: Año 30 <i>*Además de ello la penalidad irá aumentando gradualmente</i>

Fuente: Ley general de Minería (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992) .
Elaboración: Creación propia

Luego de examinar el cuadro Nº 2, vemos que las exigencias aplicadas en la actualidad respecto a la penalidad son más accesibles y benévolas en comparación de la normativa anterior, tanto en los porcentajes de pago y los plazos, tomando en cuenta el cálculo por hectáreas otorgadas efectivas y año. A diferencia del artículo de producción, se mantuvo el cálculo por producción por hectárea otorgada y año.

Queda claro que legislador busca beneficiar al titular minero, con la intención de fomentar la inversión minera en el país y un máximo empeño por parte del inversionista minero en producir la mina brindada.

Sin embargo, a pesar de haber bajado los montos de pago por no producción en comparación a la normativa anterior, se demuestra estadísticamente que no es así, pues la NO PRODUCCIÓN se ha convertido en una práctica común, cuando debería ser la excepción a la regla. Lastimosamente las cifras nos muestran la realidad de un sector vital en nuestro país.

Evidenciando la problemática de no producción, consideró que tanto la penalidad y los plazos se han convertido en una salida práctica y accesible para el titular minero, teniendo la opción de realizar pagos menores, los cuales le permiten mantener vigente su concesión sin la necesidad primigenia de producir la mina, cuando debería ser todo lo contrario, puesto que, tanto el pago de penalidad y el plazo otorgado para el cumplimiento de producción, son herramientas disuasorias, que el legislador impone con el fin de producir.

Así mismo, se evidencia que los sistemas disuasorios que utiliza el legislador para impulsar la producción mínima, como la penalidad y los plazos, no surten los efectos esperados por la norma suprema, lo cual, genera una desprotección de la tierra otorgada, ya que, no es el simple hecho de otorgar la mina, sino que, debe ir de la mano con un monitorio antes, durante y después de ser otorgada, para que de tal forma cumpla el fin esencial. Sumado a ello, la normativa encargada de regular una obligación tan importante, debe tener la contingencia de adecuarse a cualquier cambio y/o problema que surja en el proceso, de manera que vayan en consonancia con nuestra Carta Magna.

Dicho lo anterior, consideró lo lógico que la producción mínima regulada por el artículo Nº 38° del T.U.O. de la L.G.M., sea calculado por el mismo sistema que se utiliza para calcular la penalidad del artículo Nº 40 de la misma ley, es decir, por un área que efectivamente tiene el titular minero y no por un total. Para ello, la ley debe precisar de manera objetiva, clara y concisa, que porcentaje de hectáreas se tomarán en cuenta para dicha obligación y no crear confusión e incertidumbre al usuario. Probablemente, ello sea un factor para que el titular pueda alcanzar la producción solicitada y no caer en pagos que desvirtúen la idea primigenia.

De esta manera, se homóloga los porcentajes creando expectativas reales al Estado y una visión más certera de cuánto debe producir el inversionista minero, de tal manera, se interprete adecuadamente el artículo Nº 66° de la Constitución Política del Perú, en cuanto a la producción mínima minera, ya que, de ella depende gran parte de la economía del

país. De tal forma, las herramientas de disuasión como el pago de penalidad y los plazos sean simplemente “medidas disuasorias” más no la idea principal.

1.3. Objetivos de la Investigación

a. Objetivo General

Analizar cuál de los criterios optados por la norma competente para el cálculo de la producción mínima “hectárea otorgada” o “hectárea otorgada efectiva” promueven un mejor aprovechamiento de las tierras otorgadas, que no colisione con el artículo y que éstas no contrapongan los intereses del inversionista minero.

b. Objetivo Específico

Identificar la finalidad establecida en el artículo № 66 de la Constitución Política del Perú, a fin de promover un correcto aprovechamiento de la concesión minera otorgada respecto a las hectáreas otorgadas efectivas. Consecuentemente a ello, lograr una armonía entre el inversionista minero y el Estado.

1.4. Formulación de la Hipótesis

Determinar que el criterio adecuado para el cálculo de producción mínima exigida al inversionista minero sea por hectárea otorgada efectiva, de tal modo, exista una producción eficiente de la tierra concesionada en consonancia a la norma suprema.

1.5. Variables

a) Variable Independiente

Regulación jurídica minera en el Perú

b) Variable Dependiente

Obligación de producción mínima minera

1.6. Metodología

La presente investigación se desarrollado con una metodología descriptiva y cualitativa.

CAPITULO 2

MARCO TEÓRICO

SISTEMA MINERO EN EL PERÚ

2.1. Antecedentes de la actividad minera en el Perú

El desenvolvimiento de la actividad minera en nuestro país retorna a épocas remotas, es una práctica milenaria de las diferentes culturas del país, como lo señalan Guerra, José y Guerra Ana María: *“(...) despertó la conciencia económica y política de la Patria (...) en vista del auge que venía cobrando la actividad minera con la extracción del salitre, el guano, el carbón de piedra, el descubrimiento de nuevas minas (...)”* (Guerra, 1996, pág. 43). Esta actividad fue evolucionando con el paso del tiempo y a las necesidades socioeconómicos del país, ya que, su práctica fue tomando mayor protagonismo en nuestra riqueza, su desarrollo se convirtió en pieza indispensable para abrir nuevos comercios y mercados.

Dicha actividad dejó de ser practicada de manera doméstica, con ganancias para un sector mínimo, para pasar a hacer fuente fundamental englobando factores trascendentales para el Estado y su dinamismo económico.

Es por ello, que actualmente un rubro tan importante en el Perú, amerita un adecuado desarrollo y tratamiento en todo su proceso, se evidencia que hasta el año 2018 *“(...) el 14% del territorio nacional está concesionado a la actividad minera”* (Peruano E. , 2018).

De tal manera, los organismos a cargo de su correcto funcionamiento deben gozar de una estructura idónea.

Nuestro elevado nivel de reservas minerales, los atractivos precios en el mercado de los minerales a rango internacional, la estabilidad de precios en los minerales, el fomento de apoyo al sector minero, hacen que nuestro país sea atractivo tanto para inversionistas nacionales, como internacionales *“En los últimos 10 años, las altas tasas de producción minera en el Perú han atraído inversiones por US\$ 60,000 millones (...)”* (Peruano P. d., 2019).

De tal forma, el Ministerio de Relaciones Exteriores, de la mano con EY Perú y ProInversión, hicieron público “La Guía para la Inversión Minera en el Perú”, con la finalidad de incrementar la inversión en el país a nivel mundial.

Actualmente, el Perú cuenta con una amplia cartera de proyectos mineros, los cuales, tienen respaldo de inversionistas extranjeros, como observaremos:

Cuadro Nº 3

Empresa Inversionista Extranjera	Intervención en el Perú
Southern Copper (Estados Unidos)	Proyecto minero de Cuajone y Toquepala de Southern Perú Copper Corporation con producción de cobre, plata y molibdeno. Trabajan con cinco proyectos con una inversión de capital total de \$2,900 millones. *
Anglo American (Reino Unido) Corporación Mitsubishi (Japón)	El proyecto minero Quellaveco es uno de los yacimientos de cobre más grandes del mundo. Cuenta con una inversión de 5,300 millones de dólares. **
Barrick Gold (Canadá)	Principal productor de oro del país. Cuenta con los proyectos mineros Pierina y Lagunas del Norte, este último con una inversión de US\$340 millones. ***
Freeport-McMoran (Estados Unidos)	Opera en la ciudad de Arequipa desde 1976, siendo uno de los principales productores de cobre del Perú, a través de la Compañía Minera Cerro Verde. ***
Glencore (Suiza) Antamina y Antapaccay	Es una de las compañías mineras más grandes que operan en el Perú. Cuenta con el 33.75% de participación en los proyectos mineros Antapaccay y Antamina, el 62.23% de Volcan Compañía. Promete ser uno de los mayores inversionistas de nuestro país ***
Rio tinto (Australia) Minera Antamina	Elabora el proyecto minero La Granja, con una inversión de US\$ 5,000 millones. Tiene como producción principal el cobre. ***

BHP Billiton (Australia)	Cuenta con el 33.75% de participación en el proyecto minero Antamina. Siendo, el tercer productor de cobre del Perú con una inversión de US\$ 3,600 millones ***
Nexa Resources (Brasil)	Cuenta con una de las refinerías más grandes de Zinc. Paralelamente a ello, tiene a su cargo las mineras polimetálicas, ubicados en los Andes centrales de Perú (Cerro Lindo, El Porvenir y Atacocha). ****
Hudbay (Canadá)	Con el 100% de acciones en su mina Constancia, HUDBAY obtuvo en el 2018 el récord en la producción, a la vez, lograron la producción de cobre a niveles sin precedentes. *****
Bear Creek Mining Corporation. (Canadá)	Cuenta con dos proyectos mineros Corani y Santa Ana, respaldados con una inversión de 390 millones de dólares. Su producción es liderada por la plata. *****
Minera Chinalco Perú S.A. (China)	El proyecto Chinalco, que además de cobre explota plata y molibdeno, comenzó su ampliación con un costo de US\$ 1,300 millones. Lo cual, permitirá la incrementación de producción de la mina de cobre en 45% al 2020. *****
Minerals and Metals Group - MMG (China)	Las Bambas se consolida como uno de los principales productores de cobre del Perú. El proyecto otorgó por regalías más de 700 millones de soles al Estado Peruano. *****

Fuentes: * (Copper, 2016), ** (Hub, 2019), *** (Minero B. E., 2018), **** (Saldarriaga, 2019), ***** (HUDBAY, 2019), ***** (Andina, 2020), ***** (Minero R. R., 2019), ***** (Andina, 2019) *Elaboración: Creación propia*

2.2. Órganos competentes

La estructura de la jurisdicción y competencia del sector minero, se encuentra bajo los siguientes organismos:

- **Ministerio de Energía y Minas - MINEM:** Es el órgano matriz a cargo del rubro de la minería, el cual, tiene como función velar por el correcto desarrollo sostenible de la actividad, con parámetros adecuados para un funcionamiento ideal.

Paralelamente a ello, a través de la Dirección General de Minería – DGM, se recauda la obligación fundamental de la una concesión minera, como es la producción e inversión mínima que debe cumplir el inversionista minero.

Al no cumplir dentro de los términos correspondientes, la DGM emite las Resoluciones Directorales con el listado de no producción e inversión mínima cada año, derivándolos al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET, para iniciar el proceso de sanciones correspondientes.

A la vez, tiene a cargo el Consejo de Minería, el cual, goza del máximo nivel jerárquico competente para resolver controversias del sector minero en última instancia administrativa.

- **Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET:** Luego de producirse la unificación en el año 2007 con el Instituto Nacional de Catastro y Concesiones Mineras – INACC, el INGEMMET organismo adscrito al MINEM, es el órgano competente, facultado para recaudar la información en su Sistema de Derechos Mineros y Catastro - SIDEMCAT y propagarla. A la vez, se encarga del otorgamiento de las concesiones mineras a nivel nacional, adherirlos al catastro minero y recaudar el pago por derecho de vigencia y penalidad.







El INGEMMET, cada 31 de diciembre de cada año se encarga de publicar el Padrón Minero Nacional, documento por el cual se expresan los porcentajes de pagos de derecho de vigencia y penalidad que deben realizar las concesiones mineras del Perú, de acuerdo a sus hectáreas.

- **Gobiernos Regionales:** Las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales – DREMS, tienen competencia para conocer, inspeccionar e impulsar la minería a pequeña escala. De tal modo, tienen la facultad de emitir constancias de Pequeño Productor Minero – PPM y Pequeño Minero Artesanal – PMA, las cuales tienen una vigencia de dos años, con la opción de ser renovados a concesiones que se encuentren dentro de su territorio. Posteriormente, tienen la autorización de caducar dichas concesiones, si se verifica que no cumplen lo indicado por la legislación y la labor de vigilar el cumplimiento de los dispositivos legales de seguridad de sus operaciones de la PPM y PMA.
- **Superintendencia Nacional de Registros Públicos – SUNARP:** Toda la actividad minera, su desarrollo y lo relacionado a sus derechos mineros, debe tener la fe registral, por ello debe estar inscrito en registros públicos.

- **Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA:** Entidad adscrito al Ministerio del Ambiente, creado en el año 2008, con el objetivo de mantener tanto la actividad minera y a la sociedad en un medio ambiente saludable óptimo, ya que, su labor es inspeccionar y examinar todo lo que intervenga al medio ambiente y su sano desarrollo. Consecuentemente a ello, tiene la facultad de sancionar si se transgrede la norma.
- **Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería - OSINERMIN:** Fue creado en el año 2007, con la función de vigilar la obediencia de las normas de seguridad de la gran y mediana minería respecto a su infraestructura y operaciones realizadas e indagar el incumplimiento de las mismas.

Considerando, la actividad minera unos de los principales motores económicos del país, como lo asegura la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía – SNMPE “*La minería se encuentra entre las principales actividades económicas contribuyentes para el país*” (Sociedad Nacional de Minería, 2019), amerita una adecuada intervención de las entidades competentes en todo el proceso, brindando énfasis a la etapa de explotación, por ser eje del presente trabajo. A continuación, observaremos el siguiente cuadro:

Cuadro Nº 4

	La DGM, se encarga de autorizar la solicitud denominado Plan de Minado, presentado por el inversionista minero para el inicio de la etapa de explotación.
	Es el encargado de emitir el Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos - CIRA, el cual, es requisito indispensable para la fase de explotación minera, con el fin de demostrar la no existencia de Restos Arqueológicos.
	Tiene a su cargo la inspección y aprobación del Estudio de Impacto Ambiental - EIA, presentado para el inicio de exploración y explotación minera, las cuales, causarán un impacto al medio ambiente.
	Tiene la función de supervisar el cumplimiento de las obligaciones normadas, fiscalizar la fiel aplicación de la misma y sancionar en el caso de vulnerar ser vulnerada, desde la etapa de exploración y su consecuente proceso.
	Siendo un organismo adscrito al Ministerio de Agricultura y Riego, tiene como labor brindar el permiso de uso de agua para la operación del proyecto minero
	Esta a cargo de inspeccionar el correcto cumplimiento de los compromisos ambientales, asumidos por el inversionista minero en toda la ejecución del proyecto.

Fuente: Reglamento de Procedimientos Mineros, Decreto Supremo Nº 018-92-EM, artículo Nº 76 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992).

Elaboración: Creación propia

2.3. Regulación de la Minera en el Perú

La minería en el Perú se desarrolla de la siguiente manera:

1) Minería Formal: Consta de tres condiciones:

- I. **Gran y Mediana Minería:** Se encuentra en la condición de Régimen General – RG indicado por la ley vigente. Esta condición cumple todas las exigencias de nuestra legislación, de tal manera, viene siendo lo óptimo para nuestro sistema minero al no trasgredir ningún factor de la sociedad. Cumple con ser el motor esencial para el erario Nacional.
- II. **Pequeño Productor Minero – PPM:** Se le denomina a cualquier persona natural o jurídica que tenga una concesión minera y se dedique usualmente a explotar los minerales de manera directa.
- III. **Pequeño Minero Artesanal – PMA:** La persona natural o jurídica en esta condición, suelen utilizar herramientas de trabajo caseros y elementales.

Para contar con la condición de PPM y PMA, el titular minero deberá estar inscrito en el Registro Integral de Formalización – REINFO, simultáneamente tener una resolución emitida por la institución encargada autorizando el inicio de actividades de exploración o explotación, previo informe técnico favorable del MEM.

La capacidad de producción de las tres condiciones mencionas, son las siguientes:

Cuadro Nº 5

Condición		Extensión de hectáreas	Capacidad de Producción
Gran Minería	Mediana	Mas de 2,000 Has.	Mas de 5,000 TM/día
Minería	Pequeño	Mas de 2,000 Has.	Hasta de 5,000 TM/día
Productor Minero	Pequeño	Hasta de 2,000 Has.	Hasta de 350 TM/día
Minero Artesanal		Hasta de 1,000 Has.	Hasta de 25 TM/día

Fuente: Ley General de Minería, artículo Nº 91 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992).

Elaboración: Creación propia

- 2) **Minería Informal:** Si bien no cuentan con los permisos exigidos por las autoridades competentes, se encuentran en camino a su formalización. La actividad se realiza en áreas permitidas, por lo que, no vulnera zonas protegidas por el Estado.

3) Minería ilegal: La actividad minera es efectuada en áreas prohibidas, con procedimientos e instrumentos no permitidos que alteran el medio ambiente, y por consecuente, perjudica a la población. Esta actividad es considerada un delito en nuestra normativa por ir en contra del sistema legal.

2.4. Concesiones mineras

El Estado tiene la exclusiva facultad de brindar una concesión minera a persona natural o jurídica, para poder trabajar en ella, luego de cumplir parámetros indicados por la norma. El uso del subsuelo es la esencia de la actividad minera, por albergar los recursos minerales que se extraerán. La concesión minera otorgada no erradica el derecho del propietario del suelo superficial.

Las concesiones mineras ubicadas en todo el territorio del país tienen un proyecto de vida útil muy variable, cuyo tiempo está en función de los recursos probables que determine su titular, tomando como base el estudio geológico de la mina, por ejemplo, se calcularán las toneladas de minerales que se encuentren en los yacimientos por la producción anual, determinando un aproximado de vida.

Dichas concesiones se otorgan bajo el Sistema de Cuadrículas Mineras, indicadas por la Ley Nº 30428, el cual, Oficializa el Sistema de Cuadrículas Mineras en Coordenadas UTM WGS84, publicado el 12 de abril del 2016, perteneciente al cuadrillado de la Carta Geológica Nacional. El área solicitada debe contar con una amplitud mínima de 100 hectáreas, con los vértices correspondientes en coordenadas UTM WGS84, luego de que el solicitante haya realizado el cateo y prospección del área correspondiente.

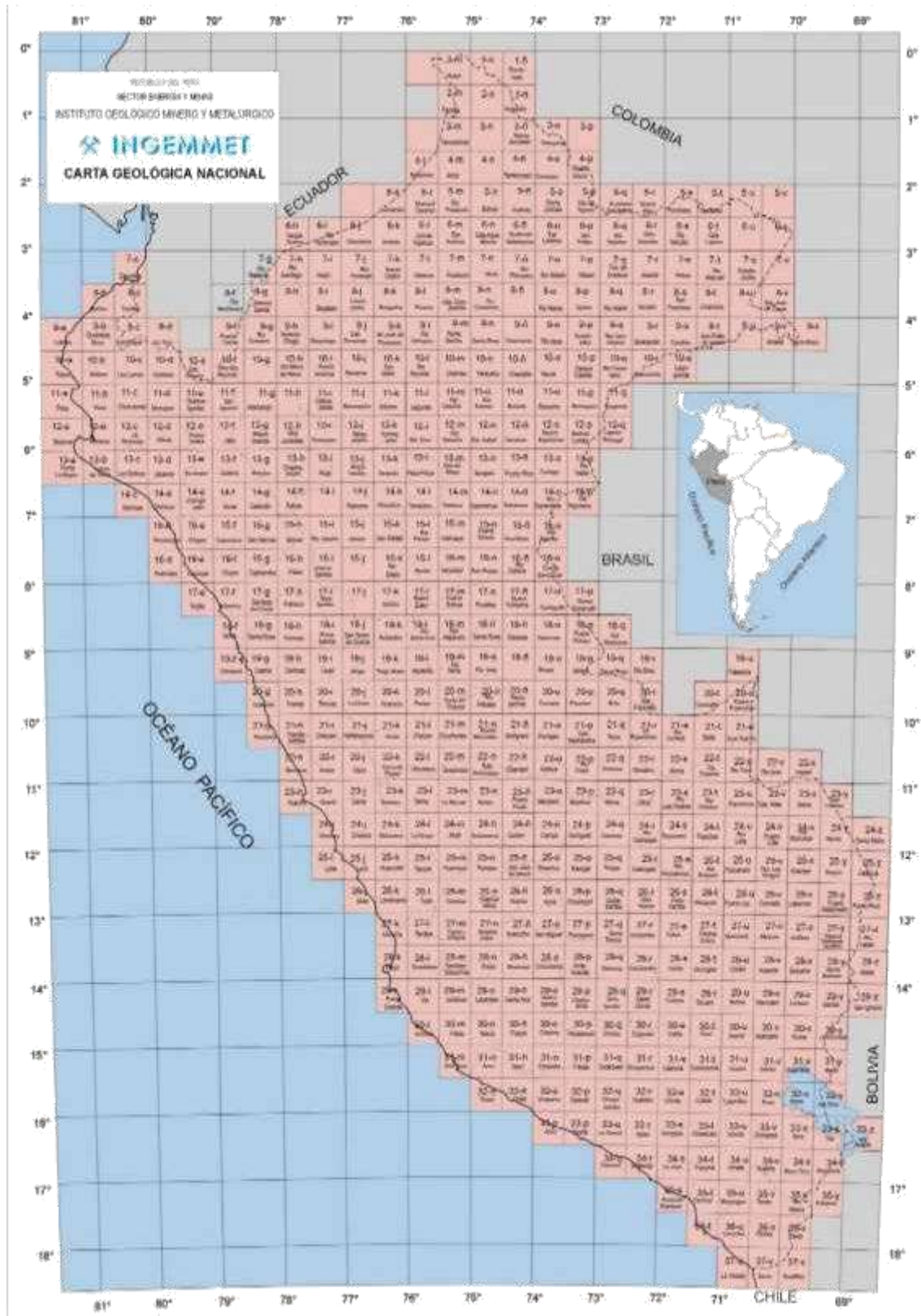
Las concesiones mineras que fueron solicitadas mediante coordenadas UTM PSAD56, pueden ser transformadas al nuevo sistema de coordenadas UTM WGS84, estando a cargo la Dirección de Catastro Minero del Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET. A su vez, tiene la labor de la modificación y financiamiento.

Es importante mencionar, la creación del GEOCATMIN “(...) *sistema de información geográfica con funciones ágiles que permiten la interactividad, fácil manejo y comprensión*

de la información geológica y catastral minera del Perú” (INGEMMET, 2015). Este sistema es de libre acceso a todos los usuarios interesados.

Esencialmente, la presente ley permite que las concesiones mineras del país se encuentren en un Sistema de Catastro moderno, acorde a lo establecido mundialmente.

A continuación, observaremos el mapa del Perú bajo Sistema de Cuadrículas Mineras UTM WGS84, brindando datos objetivos de la superficie analizada:



Fuente: Carta Geológica Nacional (INGENMET, 2019).
Elaboración: INGENMET

Prosiguiendo con la solicitud de concesión minera, los órganos competentes para poder iniciar el trámite del petitorio son los siguientes:

Cuadro Nº 6

Condición	Órgano competente
Régimen General (Gran y mediana minería)	INGEMMET
Pequeño Productor Minero (PPM)	Gobierno Regional
Pequeño Minero Artesanal (PMA)	Gobierno Regional

*Fuente: Reglamento de Procedimientos Mineros, art. Nº 12 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992).
Elaboración: Creación propia*

Expondré de manera dinámica los impedimentos y restricciones para el otorgamiento de una concesión minera y, consecuentemente, los factores de su caducidad.

- **Impedimentos para el otorgamiento de concesiones mineras**

Cuadro Nº 7

Áreas con impedimento de otorgar concesión minera	Trámite correspondiente	Se resuelve
Derecho Minero Prioritario con Superposición Parcial	Reducción de las cuadrículas peticionadas por parte del titular	El trámite para la concesión continua con las hectáreas disponibles
Derecho Minero Prioritario con Superposición Total	Cancelación de la concesión solicitada	El trámite para la concesión se cancela

*Fuente: Ley General de Minería, artículos Nº 58 y 114 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)
Elaboración: Creación propia*

- **Restricciones para el otorgamiento de concesiones mineras**

Cuadro Nº 8

Áreas restringidas para otorgar concesión minera	Entidad a cargo de emitir su opinión obligatoria mediante un informe
Área de No Admisión de Petitorios ANAPs	Indicadas en el Catastro Minero Nacional
Respetar la Instalación y Construcción (proyectos hidro energéticos, hidráulicos, oleoductos, etc.)	Autoridad de Proyecto Especial
Áreas Naturales Protegidas (zonas de amortiguamiento y Reserva Nacional)	Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado - SERNANP
Limitaciones a zonas urbanas y expansión	Municipalidad Provincial competente
Áreas Agrícolas	Dirección Regional Agraria competente
Reservas Territoriales	Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado - SERNANP
Zonas Arqueológicas	Instituto Nacional de Cultura
Zonas que se encuentren dentro de los 50 KM de frontera	Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado - SERNANP
Zonas Forestales	Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre - OSINFOR

Fuente: Ministerio de Energía y Minas (Minas, Informativo Minero N° 14-2018, 2018)

Elaboración: Creación propia

- **Extinción de una concesión minera**

Cuadro Nº 9

Causal de Extinción	Fundamento de la causal
Caducidad	El no pago de derecho de vigencia y penalidad si es el caso, por dos años consecutivos. La no producción por treinta años consecutivos, provocara su automática caducidad.
Cancelación	Si se superpone de manera total a un derecho minero prioritarios
Abandono	Incumplimiento del proceso administrativo correspondiente para e otorgamiento de la concesión minera
Nulidad	Solicitado por una persona Inhabilitada para contratar con el Estado.
Inadmisible	Error en las coordenadas UTM Exceso en la petición de áreas máximas indicadas por la legislación Falta de colindancia en las cuadrículas solicitadas Premura en la solicitud de un derecho minero, el cual aún no público de libre denunciabilidad
Rechazo	No presentar el recibo original de pago por derecho de vigencia al momento del petitorio El pago realizado por derecho de vigencia es incompleto y/o inferior a lo indicado

Fuente: Reglamento de Procedimientos Mineros, D.S. Nº 018-92-EM, Ley de Catastro Minero Nacional Nº 26615, Decreto Supremo Nº 008-2002-EM (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)
Elaboración: Creación propia

Ahora bien, el título de concesión minera otorgado consciente la exploración de los yacimientos, más no aprueba al inicio de explotación, para ello debe contarse con permisos y autorizaciones previos.

La respuesta por parte de las áreas competentes mediante un oficio, viene hacer fundamental para que el proceso del otorgamiento de la concesión minera, puesto que, de ello depende si la concesión es otorgada o no, de manera parcial o total.

Si la respuesta por parte de las áreas competentes es próspera, se continua con el trámite.

Es preciso indicar, la importancia de la presencia del Estado en todo el proceso del otorgamiento de una concesión minera, puesto que, al entregar recursos tan ricos en nuestra naturaleza y al ser no renovables, su figura debe estar antes, durante y después de la concesión, con una visión proyectista en el tiempo, debido a que, la mina tendrá un proyecto prolongado de vida y en todo ese lapso surgirán acontecimientos positivos y negativos, para ello, deben existir políticas de Estado, como en la salud, educación, protección medioambiental. Es muy importante que un sector tan influyente en nuestro país, no sienta un Estado ausente.

2.5. Obligaciones mineras

El titular minero tiene derechos y obligaciones que debe cumplir desde el momento del otorgamiento de la titulación.

- **Pago de vigencia:** Es el pago anual que debe realizar el titular minero desde el momento que solicita la concesión minera. El pago únicamente se realiza del 01 de enero al 30 de junio de cada año, de esta manera mantendrá su vigencia.

Estos pagos son recaudados por el INGEMMET.

Cuadro Nº 10

Condición del titular minero	Monto a pagar anualmente
Régimen General	\$ 3.00 por hectárea
Pequeño Productor Minero	\$ 1.00 por hectárea
Pequeño Minero Artesanal	\$ 0.50 por hectárea

Fuente: Ley General de Minería artículo Nº 39 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992).

Elaboración: Creación propia

- **Declaración Anual Consolidada - DAC:** Es el formulario declarativo, aprobado por Resolución Ministerial Nº 184-2005-MEM/DM, con fecha 13 de mayo del 2005. Siendo, un documento por el cual el titular minero informa al Ministerio de Energía y Minas de todo el desarrollo de la concesión minera. Tiene carácter de declaración jurada de la actividad realizada durante el año, por ejemplo, toda la información del titular, la concesión, producción e inversión minera, geología del yacimiento, etc.

Es muy importante la declaración proporcionada, ya que, se extrae el efecto real que genera la minería en el país, con ello se pueden realizar con exactitud los cuadros estadísticos, para las cuentas del erario nacional.

La DAC se presenta vía web por la plataforma extranet del Ministerio de Energía y Minas desde el año 2004.

Su presentación es obligatoria cuando se desarrolle la actividad de exploración, desarrollo, construcción, operación o cierre de minas, bajo sanción de multa. El plazo lo indica la DGM a través de una Resolución Ministerial.

Cuadro Nº 11

Condición	Monto según escala de multas
Régimen General	No menor al 0.1% de la UIT Ni mayor a 15 UIT
Pequeño Productor Minero	No mayor a 2 UIT
Pequeño Minero Artesanal	No mayor a 1 UIT

Fuente: Ley General de Minería artículo Nº 50 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992).

Elaboración: Creación propia

- **ESTAMIN:** Fue aprobado por Resolución Ministerial del año 2006, con la finalidad de fomentar el potencial de la actividad minera y lograr el cumplimiento de producción acordada. A la vez, se puede verificar la seguridad de la concesión, midiendo estadísticamente los accidentes que se producen.

Lo debe presentar el titular minero de manera mensual, cuando se encuentre en la etapa de exploración y explotación.
- **Declaración Jurada Mensual de Inversiones:** Es un documento aprobado por Resolución Directoral el año 2009, el cual, debe presentar el inversionista minero a la DGM de manera obligatoria todos los meses, en el cual se indicará todas las inversiones que se van a realizar en la mina en ese periodo. Con ello, la entidad competente podrá ir evaluando periódicamente el desempeño de la concesión.
- **Producción Mínima:** Es la obligación más importante y esencial que debe cumplir el titular de la concesión, es donde radica el fin fundamental de su otorgamiento.

La función primigenia de la concesión es ser trabajada, tal y como indica nuestra norma suprema. Debido a ello, la producción mínima recibió tratamiento normativo desde los inicios de la actividad minera y su repercusión en el país.

Mediante la Ley de Promoción de Inversiones del Sector Minero, aprobado mediante Decreto Legislativo Nº 708, publicado el 06 de noviembre de 1991, para el cumplimiento de dicha obligación se aplicaron las proporciones y gradualidades como observaremos el subsecuente cuadro para mayor entendimiento:

Cuadro Nº 12

Decreto Legislativo Nº 708, artículo Nº 28			
Condición del titular minero	Sustancia	Cálculo de producción de acuerdo	Año desde el que empieza a acreditar Producción Mínima
Aplica para todas las condiciones	Metálica	No debe ser menor a moneda nacional a US\$ 100.00 por año y hectárea otorgada	Al vencimiento del octavo año computado desde la presentación del petitorio
	No Metálica	No debe ser menor al equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y hectárea otorgada	

Fuente: Ley de Promoción de Inversiones en el Sector Minero, artículo Nº 30, Decreto Legislativo Nº 708 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)

Elaboración: Creación propia

De esta forma, en los últimos años la obligación de producción mínima fue tomando una mejor adecuación en el sistema normativo. Siendo desarrollada en el artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M., aprobado mediante Decreto Supremo Nº 014-92-EM, cuyas modificaciones se verifican a continuación:

Modificatoria Nº: Artículo Nº 38**Cuadro Nº 13**

Ley Nº 27341, publicado el 17/08/2000, que modifica la Ley General de Minería cuyo Texto Único Ordenado de fue aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM	Condición del titular minero	Sustancia	Cálculo de producción de acuerdo	Año desde el que empieza a acreditar Producción Mínima
	Aplica para todas las condiciones	Metálica	No debe ser menor a moneda nacional a US\$ 100.00 por año y hectárea otorgada	Al vencimiento del sexto año computado desde la presentación del petitorio
		No Metálica	No debe ser menor a moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada	

Fuente: Ley Nº 27341, artículo Nº 1 (Minas, 2000)

Elaboración: Creación propia

El aporte de la Ley Nº 27341, mantuvo los mismos lineamientos que el Decreto 708.

Sin embargo, disminuyó el plazo para la acreditación de producción mínima.

Modificatoria Nº 2: Artículo Nº 38**Cuadro Nº 14**

Ley Nº 27651, publicado el 21/01/2002, Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal, que sustituye artículos de la Ley General de Minería cuyo Texto Único Ordenado	Condición del titular minero	Sustancia	Cálculo de producción de acuerdo	Año para acreditar Producción
	Régimen General	Metálica	La producción no debe ser menor a US\$ 100.00 por año y por hectárea otorgada	Al vencimiento del sexto año computado desde la presentación del petitorio.
		No Metálica	La producción no debe ser menor al equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada	
	Pequeño Productor Minero	Cualquier sustancia	La producción no podrá ser a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada	
	Productor Minero Artesanal	Cualquier sustancia	La producción no podrá ser inferior a US\$ 25.00 por año y por hectárea otorgada	

Fuente: Ley Nº 27651, artículo Nº 6 (Minas, 2002)

Elaboración: Creación propia

La ley en mención, realiza el cálculo de producción mínima exigida por año y hectáreas otorgada. Por otro lado, se encarga de hacer presente al Pequeño Minero Artesanal y el monto de su obligación.

Modificatoria Nº 3: Artículo Nº 38

Cuadro Nº 15

Decreto Legislativo Nº 1010, publicado el 08/05/2008, que sustituye artículos del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería	Condición del titular minero	Sustancia	Cálculo de producción de acuerdo	Año desde el que empieza a acreditar Producción Mínima
	Régimen General	Metálica	La producción no debe ser menor al equivalente a una UIT por año y por hectárea otorgada	Al vencimiento del séptimo año, computado desde la presentación del petitorio
		No Metálica	La producción no debe ser menor al equivalente a 10 % de la UIT por año y por hectárea otorgada	
	Pequeño Productor Minero	Metálica	La producción no debe ser menor al equivalente a 10% de la UIT por año y por hectárea otorgada	
		No Metálica	La producción no debe ser menor al equivalente a 5% de la UIT por año y por hectárea otorgada	
	Productor Minero Artesanal	Cualquier sustancia	La producción no debe ser menor al equivalente a 5% de la UIT por año y por hectárea otorgada	

Fuente: Decreto Legislativo Nº 1010, artículo Nº 38 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)

Elaboración: Creación propia

El Decreto Legislativo Nº 1010, modificó el cálculo para la obligación de producción de manera radical, variando de monto dinerario a lo equivalente a una UIT del año corriente en moneda de soles, por año y hectárea otorgada. Posteriormente amplió el plazo de acreditación.

Modificatoria Nº 4: Artículo Nº 38

Cuadro Nº 16

Decreto Legislativo Nº 1054, que modifica la Ley General de Minería cuyo Texto Único Ordenado de fue aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM	Calificación del titular minero	Sustancia	Cálculo de producción de acuerdo	Año desde el que empieza a acreditar Producción Mínima
	Régimen General	Metálica	1 UIT por año y hectárea otorgada	Año diez computado a partir del año siguiente de otorgado el título.
		No Metálica	10% UIT por año y hectárea otorgada	
	Pequeño Productor Minero	Metálica	10% UIT por año y hectárea otorgada	
		No Metálica	5% UIT por año y hectárea otorgada	
	Pequeño Minero Artesanal	Metálica	5% UIT por año y hectárea otorgada	
		No Metálica	5% UIT por año y hectárea otorgada	

Fuente: Ley General de Minería, artículo Nº 38, modificado por Decreto Legislativo Nº 1054 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 2008)

Elaboración: Creación propia

El presente Decreto se aplica actualmente para el cálculo producción mínima, manteniendo los mismos criterios del Decreto anterior, con la excepción de la ampliación en el plazo de acreditación de siete a diez años, conforme el área otorgada al titular.

- **Penalidad:** Si el titular no cumple con acreditar la producción mínima correspondiente, se le incrementa una penalidad por no producción. Tiene el mismo origen que el pago por derecho de vigencia, ambos se deben realizar dentro de las mismas fechas de manera conjunta.

La figura de penalidad, se introdujo al sistema normativo minero con la Ley de Promoción de Inversiones del Sector Minero, publicado el 06 de noviembre de 1991, mediante el Decreto Legislativo Nº 708. Su aplicación era de la siguiente manera:

Cuadro Nº 17

Decreto Legislativo Nº 708, artículo Nº 30		
	Calificación de titular minero	Monto de penalidad
Punto 1 Obligación del pago por penalidad empieza en el noveno año de presentado el petitorio de la concesión minera.	Régimen General	El equivalente en moneda nacional a US\$ 2.00 por año y por hectárea, hasta cumplir la obligación de producción mínima anual.
	Pequeño Productor Minero	El equivalente en moneda nacional a US\$ 1.00 por año y por hectárea, hasta el año en que se cumpla con la producción mínima anual
Punto 2 Si persiste el incumplimiento de producción al décimo cuarto año el pago por penalidad incrementa.	Régimen General	La penalidad será el equivalente en moneda nacional a US\$ 10.00 por año y por hectárea
	Pequeño Productor Minero	La penalidad será la mitad del Régimen General
*El pago por Penalidad, será pagado conjuntamente con la obligación de Derecho de Vigencia		

Fuente: Ley de Promoción de Inversiones en el Sector Minero, artículo Nº 30, Decreto Legislativo Nº 708 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)

Elaboración: Creación propia

La obligación de penalidad tiene presencia en el artículo Nº 40 del T.U.O. de la L.G.M. aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM, el cual, fue materia de diversas modificaciones, como se expone a continuación:

Modificatoria Nº 1.- Artículo Nº 40

Cuadro Nº 18

Decreto Legislativo Nº 1010, publicado el 08/05/2008, artículo Nº 40, que sustituye artículos del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería	Año desde que empieza a pagar la penalidad	Condición del titular	Monto de Penalidad
	Al octavo año de otorgado el título	Aplica para todas las condiciones	El 10% de la producción mínima anual por año y por hectárea. *Si persiste en incumplir en el <u>décimo tercero</u> año de otorgado el título se declara su caducidad.

Fuente: Decreto Legislativo Nº 1010, artículo Nº 40 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)

Elaboración: Creación propia

Se observa una disminución en la fecha de ejecución del pago de penalidad. Por otro lado, el cálculo se realiza del porcentaje de la producción exigida, tomando la misma medida para todas las condiciones, tanto gran y pequeña minería.

Modificatoria Nº 2.- Artículo Nº 40

Cuadro Nº 19

Decreto Legislativo Nº 1054, artículo Nº 40, que modifica la Ley General de Minería cuyo Texto Único Ordenado de fue aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM	Año desde que empieza a pagar la penalidad	Condición del titular	Monto de Penalidad
	Al octavo año de otorgado el título	Aplica para todas las condiciones	El 10% de la producción mínima anual por año y por hectárea. *Si persiste en incumplir hasta el vencimiento del <u>décimo quinto año de otorgado</u> el título se declara su caducidad.

Fuente: Decreto Legislativo Nº 1054, artículo Nº 40 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)
Elaboración: Creación propia

La variación con el presente Decreto Legislativo es muy puntual, en su mayoría todo se mantuvo. Sin embargo, si persiste con el incumplimiento de la producción mínima exigida, la concesión caducará al décimo quinto año.

Modificatoria Nº 3.- Artículo Nº 40

Cuadro Nº 20

Ley Nº 27341, publicado el 17/08/2000, que modifica la Ley General de Minería cuyo Texto Único Ordenado de fue aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM	Año desde que empieza a pagar la penalidad	Condición del titular	Monto de Penalidad
	Al sétimo año de otorgado el título	Régimen General	US\$ 6,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual
		Pequeño Productor Minero	US\$ 3,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año que cumpla con la producción mínima anual
	Si persiste en incumplir, a partir del duodécimo año	Régimen General	US\$ 20,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea
		Pequeño Productor Minero	US\$ 7,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea

Fuente: Ley Nº 27341, artículo Nº 3 (Minas, 2000)
Elaboración: Creación propia

Con la presente ley, se introdujo nuevamente el cálculo de penalidad con montos de dinero. A la vez, el Pequeño Productor Minero tiene participación en el cálculo de acuerdo a su condición. Posteriormente, vemos una gradualidad en la aplicación de la obligación de penalidad.

Modificatoria Nº. - Artículo Nº 40

Cuadro Nº 21

Ley Nº 27651, publicado el 21/01/2002, Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal, que sustituye artículos de la Ley General de Minería cuyo Texto Único Ordenado de fue aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM	Año desde que empieza a pagar la penalidad	Condición del titular	Monto de Penalidad
	Al sétimo año de otorgado el título	Régimen General	US\$ 6,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual.
		Pequeño Productor Minero	US\$ 1,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año que cumpla con la producción mínima anual.
		Productor Minero Artesanal	US\$ 0.50 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual.
	Si persiste en incumplir, a partir del duodécimo año	Régimen General	US\$ 20,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea.
		Pequeño Productor Minero	US\$ 5,00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea.
		Productor Minero Artesanal	US\$ 3.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea.

Fuente: Ley Nº 27651, artículo Nº 8 (Minas, 2002)

Elaboración: Creación propia

La ley en mención, no vario la gradualidad de la aplicación para el cumplimiento del pago por penalidad, su énfasis estuvo en la introducción al Pequeño Minero Artesanal con montos asequibles a las respectivas condiciones.

Modificatoria Nº 5.- Artículo Nº 40

Cuadro Nº 22

Decreto Legislativo Ley Nº 1032, publicado el 04/03/2017, que modifica Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería	Condición del titular	Año desde que empieza a pagar la penalidad	Monto de Penalidad
	Aplica para todas las condiciones (RG, PPM, PMA)	Al undécimo año de otorgado el título	El 2% de la producción mínima anual exigible por año y por hectárea otorgada efectiva, hasta el año que cumpla con la producción mínima anual.
		Al décimo quinto año de otorgado el título	El 5% de la producción mínima anual exigible por año y por hectárea otorgada efectiva, hasta el año que cumpla con la producción mínima anual
		Al vencimiento del vigésimo año del título	El 10% de la producción mínima anual exigible por año y por hectárea otorgada efectiva hasta la producción mínima anual

Fuente: Ley General de Minería, artículo Nº 40, modificado por Decreto Legislativo Nº 1320 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídico, 2017)

Elaboración: Creación propia

Ahora bien, actualmente este es el cálculo que se aplica para la obligación de penalidad. El monto es calculado por porcentaje de acuerdo a la UIT del año corriente, por año y hectárea otorgada efectiva, de acuerdo a la producción mínima exigida. Tiene una gradualidad tanto en el tiempo como en el monto, siendo aplicada para todas las condiciones.

Consideró que, todas las modificaciones expuestas tienen la intención de adecuarse a las necesidades y exigencias de la actividad minera, para la satisfacción del inversionista minero, el erario del Estado y la sociedad.

El inversionista minero tiene la opción de no pagar la penalidad, si es que demuestra que invirtió en el proyecto minero diez veces el monto de pago de penalidad ante la DGM.

De este modo, para dar por saneado la obligación de derecho de vigencia y penalidad del año correspondiente, se debe cancelar el integro total de la deuda, para que la concesión minera mantenga su vigencia.

Los fondos recaudados por los pagos de derecho de vigencia y penalidad se distribuyen de la siguiente manera:

Cuadro Nº 23

Pagos de Derecho de Vigencia y Penalidad		
Municipalidad Distrital donde su ubique la concesión minera	Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET	Ministerio de Energía y Minas
75%	20%	5%
Los Gobiernos Regionales obtendrán el 5% del INGEMMET como del MINEM, si en su territorio están ubicados concesiones en la condición de PPM y PMA.		

Fuente: Ley General de Minería, artículo Nº 57 (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1992)

Elaboración: Creación propia

- **Canon Minero:** Es el monto pagado por las concesiones mineras al Estado a partir del quinto año de haber iniciado la etapa de explotación minera, se realiza en una sola armada anualmente a mediados de año, por la sustracción de los minerales que alcanzan el 50% del IR. Dicho monto es diferido a los gobiernos regionales, locales,

municipales y distritales en donde se encuentre la mina, con la intención de realizar obras de infraestructura y actividades socioeconómicas de la localidad.

La figura del canon minero en el Perú, tiene como precedente el artículo Nº 121 de la Constitución Política del Perú, indica que: *“Comprende a las zonas donde los recursos naturales estas ubicados, una partición adecuada en la renta que produce su explotación (...)”* (Justicia, Sistema Peruano de Información Jurídica, 1979). Antes el monto pagado por canon minero era de 20% del IR, ascendiendo a partir del año 2002. Actualmente, la normativa constitucional del año 1993 regulado en el artículo Nº 77, sigue el mismo enfoque de la constitución anterior.

Su distribución está a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas – MEF, como se expresa en el siguiente gráfico:

Gráfico Nº 4



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – MEF
Elaboración: Contraloría General de la República

2.6. Obligaciones Ambientales

Todo inversionista que ejecute cualquier actividad industrial, debe efectuar tres puntos importantes:

- 1) Debe incrementar la riqueza económica del país
- 2) Debe existir una armonía social
- 3) Cumplir excepcionalmente con la conservación y tratamiento del medio ambiente

Por ello, la actividad minera al trabajar conjuntamente con los recursos naturales y el medio ambiente no es ajena a los puntos fundamentales, puesto que, iniciara un impacto ambiental in situ. De tal forma, las concesiones mineras otorgadas deben cumplir con los siguientes estándares ambientales, para un correcto funcionamiento:

Para ejecutar la etapa de exploración minera, deberá obtener con el certificado ambiental, presentado a la DGM:

- **Estudio de Impacto Ambiental – EIA:** La mayoría de proyectos mineros deben presentar dicho estudio, ya que, el impacto ambiental se tiende a ser desfavorable, por ello debe seguir un tratamiento. El EIA es una evaluación, análisis detallado de las repercusiones que tendría el proyecto en desarrollo en el ecosistema y lo que abarca, tanto en la ejecución como en la operación. De tal forma, se pueda proveer y disminuir el daño.
- **Declaración de Impacto Ambiental – DIA:** Es un estudio menos engorroso y que tiene menor peso que el EIA. Se presenta cuando la actividad minera no es negativa para el medio ambiente.

Para iniciar la explotación y/o producción de la mina:

- **Estudio de Impacto Ambiental – EIA:** Se debe presentar otro informe de EIA en esta etapa.

Todos los estudios que impliquen la protección del medio ambiente son fundamentales, las instituciones a cargo tienen que poner todo el ímpetu necesario para que los proyectos de minas lo cumplan, por ser un derecho de toda la sociedad contar con un medio ambiente sano en todos sus aspectos.

2.7. Obligaciones Sociales

La obligación social es fundamental para que un proyecto minero se desarrolle de la mejor manera, puesto que, la intervención de la población de la localidad es indispensable para el correcto desarrollo del proyecto. Por ello, se cuenta con las siguientes herramientas:

- **Consulta Previa:** Se promulgó en el Tratado Internacional de la Organización Internacional del Trabajo – OIT, denominado Convenio 169. Desde el año 1995 el Perú es parte del tratado, el cual, esencialmente indica que toda medida administrativa emitidas por las entidades del Estado que afecten a los pueblos, deben estar sujetos a la consulta previa. Cabe mencionar, que recién en el año 2011, se creó la Ley de Consulta Previa.

El mayor énfasis del Convenio 169, es la protección de las comunidades nativas y campesinas comunitarias, frente a la actividad minera, puesto que, su identidad, estilo de vida, libre determinación, costumbres y factores esenciales de vida se ven alterados.

La Consulta Previa está a cargo del Estado dirigida a la población de la localidad en donde se encuentra el proyecto minero, siendo su función aplicarla de manera correcta, tal y como indica el convenio internacional.

Dicho convenio debe estar presente en todo el proceso del proyecto, en el caso de que se generen modificaciones, ampliaciones, variaciones de la mina.

- **Participación:** Va de la mano con la Consulta Previa, pero en esta etapa la población de la localidad no puede ser solo un espectador, sino, ser un actor vigente en toda la actividad, que conozca el proyecto y sus factores sociales, económicos y ambientales. De tal manera, no se vean sorprendidos y se llegue a un buen entendimiento, ya que, su opinión debe ser tomada en cuenta.

- **Licencia Social:** Es un convenio que realizan la empresa minera y la población de la localidad, el cual, quedan plasmados voluntades y acuerdos para el desarrollo del proyecto, en el que ambos deben salir beneficiados. Si bien es cierto, la Licencia Social no está regulado en nuestra normativa, llega a tener fuerza como requisito indispensable que deben cumplir las empresas mineras.

CAPITULO 3

LINEAMIENTOS GENERALES

3.1. Estado soberano

Cuando hablamos de Estado, sabemos que es una pieza fundamental para una sociedad de Derecho, por ello definiremos al Estado como una estructura institucional generadora de reglas de un determinado territorio, la cual, se manifiesta a través de sus poderes. Tiene la finalidad esencial de crear el bien común entre la sociedad que lo conforma, encontrándose en la obligación de acatar las reglas que se plasman en la Constitución Política, puesto que, es la máxima norma de dicha Nación.

Ahora bien, nuestro Estado Peruano posee elementos tales como el gobierno, la población, el territorio y la soberanía. Analizaremos cada uno de ellos:

3.2. Territorio

El territorio es una porción física determinada geográficamente y delimitada, habitada por la población integrante de una Nación política y jurídicamente constituida, siendo el espacio donde el Estado ejerce su dominio soberano. Dicho territorio está representando por el espacio terrestre definido, el mar territorial, el subsuelo y el espacio. Es preciso indicar que, el territorio es fruto de un proceso histórico de cada sociedad.

Dicho lo anterior, es necesario subsumirnos en los siguientes términos:

a) Suelo. – Es la capa que cubre la superficie de un terreno definido, donde la población de Estado puede ejercer su derecho a propiedad, amparado por la legislación jurídica, así como lo indica el artículo Nº 954° del Código Civil Peruano (Jurídico, 1984).

b) Subsuelo. – Es la parte que se encuentra debajo de la superficie de la corteza terrestre. Como lo indique en el párrafo anterior, el subsuelo es parte de la propiedad de las personas, por ser un derecho real. Pero si el subsuelo contiene recursos naturales, por ejemplo, minerales, petróleo, gas etc., automáticamente pertenece al Estado por ser soberano de los recursos naturales renovables y no renovables como lo indica la Constitución Política del Perú.

Como observamos en las citas anteriores, el dueño de la superficie del suelo, no siempre es propietario del subsuelo de su propiedad, basta que exista riqueza debajo de su propiedad para que el Estado pase a ser el nuevo propietario.

3.3. Soberanía

La soberanía es la potestad que tiene el Estado para ejercer autoridad en un territorio, es decir, tiene el control y mando de la sociedad que integra dicho territorio. Esta facultad es otorgada por la misma población, por medio del voto popular. Nuestro Estado Peruano es soberano, ya que, somos independientes, tenemos un propio sistema de normas jurídicas que regulan la convivencia de la sociedad y el Estado.

3.4. Recursos naturales

Los recursos naturales son todas aquellas propiedades que nos facilita la madre naturaleza, por las cuales los seres vivos podemos cubrir nuestras necesidades, no contento con ello, constituye la base de todos los productos que permiten la vida.

Cuando hablamos de recursos naturales, el Perú sobresale por todas sus magnitudes, al ser un país heredero de una gran diversidad de recursos naturales. Nuestra privilegiada

geografía nos hace ricos y atractivos para potenciales aliados. Todo ello nos ha permitido volvernos productores de diferentes recursos, tanto en la flora, fauna, minerales, etc.

3.1.1. Los Minerales

Los minerales son elementos naturales que componen la corteza terrestre, su división es la siguiente:

- a) Metales:** Uno de los recursos minerales con más valor económico son los metales como el cobre, la plata, el zinc, el oro, el hierro, etc., Todos tienen mucha importancia, puesto que, sirven para la elaboración de todos los productos que consumimos, por ser materia prima.

El Perú cuenta con una variedad de recursos minerales metálicos, permitiendo llegar a los primeros puestos a nivel mundial de producción minera metálica:

Gráfico Nº 5

PRODUCTO	LATINOAMERICA	MUNDO
Oro	1	6
Cobre	2	2
Plata	2	2
Zinc	1	2
Plomo	1	3
Latano	1	4
Molibdeno	2	4
Cadmio	2	8
Roca Fosfórica	2	11
Diatomita	1	5
Indio	1	7
Andalucita / Kyanita y esmeralda natural	1	4
Selenio	1	10

Fuente: Anuario Minero 2018 Perú (MEM, 2018)

- b) No metales:** Conforman la mayor parte de nuestro planeta, no tienen un brillo metálico y de alguna manera no reflejan la luz. Algunos pueden ser blandos como el azufre o duros como el diamante. Estos minerales pueden variar mucho en su apariencia y en la temperatura y se requiere su fundición, suele ser más baja en comparación de los minerales metálicos.

Podemos encontrar como minerales no metálicos el mármol, arcilla, yeso, arena, baritina, hormigón, etc., los cuales son usados en gran cantidad por empresas constructoras, químicas, mineras, etc.

En el siguiente gráfico se expone la producción de los minerales no metálicos en el Perú en el año 2016, de acuerdo a los productos más esenciales:

Gráfico Nº 6



Fuente: El Sector Minero no metálico en el Perú (Osinergmin, 2016)

3.5. Mina, minería y minero

Tal y como lo expresa José Guerra Peñaloza y Ana María Guerra Sato, los términos mina, minería y minero no tienen el mismo significado, como se explicará en el siguiente cuadro:

Cuadro Nº 24

Mina	<p>Connota a un determinado lugar abundante por algún mineral útil para su explotación por el humano.</p> <p>Se pueden clasificar como:</p> <p>Minas de cielo abierto (cuando el mineral se encuentra disperso o esparcido)</p> <p>Minas subterráneas (cuando el mineral se encuentra debajo del suelo, es necesario cavar)</p>
------	---

Minería	Es el sistema por el cual se empieza la explotación, empieza desde la indagación de los minerales, hasta llegar al cliente final, es preciso indicar que llega como materia prima. La secuencia es: la prospección, el cateo, la exploración, la explotación y la transformación.
Minero	Es la atribución que se le da a la persona que se encarga de ejecutar todo el proceso antes mencionado.

Fuente: *Elementos del Derecho Minero* (Guerra, 1996, pág. 15)

Elaboración: *Creación propia*

La minería es una actividad descentralizada, se lleva a cabo en zonas alejadas y en su mayoría con mucha altura. La minera a cargo tiene la función de extraer los elementos de subsuelo, para luego realizar su proceso de transformación y poder llegar al consumidor final. El equipo especialista a cargo debe catear el área y sustraer muestras del suelo, rocas y agua, para determinar que minerales se encuentran en el lugar. Luego de encontrar el yacimiento se define las características geológicas y culmina al extraer el mineral.

El proceso como se indicó en el cuadro anterior, será desarrollado puntualmente a continuación:

1. **Cateo.** – Es la operación por la cual se observan rastros de mineralización de un área. Es una actividad libre en todo el país, lo puede realizar cualquier persona sin permisos previos.
2. **Prospección.** – Esta etapa tiene por tarea recaudar información previa sobre zonas de atracción minera. Al igual que el cateo, la prospección se puede realizar de manera libre.
3. **Exploración.** – En esta fase se realizan los respectivos estudios de la composición de la tierra, con el fin de encontrar recursos minerales y se pueda ejecutar el proyecto minero.

- 4. Explotación.** – Esta etapa es la más importante y vital para nuestro proyecto, su desarrollo embarca el fin primordial por la que el Estado otorga la concesión, conforme lo señala Basadre, Jorge “(...) *el Estado con el afán de que las zonas mineralizadas seas descubiertas y explotadas a cabalidad y en beneficio del país y de la colectividad, conforme a las leyes de minería(...)*” (Basadre, 1996, pág. 185).
- 5. Labor General.** – Es toda acción minera que brinda servicios auxiliares a la empresa minera, como el desagüe, la ventilación, etc.
- 6. Beneficio.** – Esencialmente la fase de beneficio se encarga de purificar, fundir o refinar los metales extraídos de la tierra.
- 7. Comercialización.** – La comercialización de minerales es libre, es decir, no es necesario contar con alguna concesión.
- 8. Transporte Minero.** – Se encarga del traslado de los elementos extraídos por la empresa concesionaria.

Todas las áreas urbanas de cautela para la defensa nacional, arqueológicas, patrimonio de ocupación público o de expansión urbana, no se permite las actividades de cateo y prospección, como lo indica en T.U.O. de la L.G.M. del Decreto Supremo Nº 014-92-EM.

Indispensablemente toda la actividad minera debe ir de la mano con una buena aplicación de sostenibilidad de los recursos naturales, un respeto por la diversidad de culturas de las comunidades y una responsabilidad social por la naturaleza y el medio ambiente.

3.6. Concesión

Cuando el Estado brinda a través de sus órganos públicos competentes prestaciones o haberes de su patrimonio para su aprovechamiento a un privado por un lapso de tiempo, se le denomina concesión.

De ese modo, las minas ubicadas en el territorio del país se rigen bajo un Sistema Dominial, de acuerdo con José Guerra y Ana María Guerra: “(...) *la concesión minera es un acto de poder soberano del Estado a un particular el derecho de explotar determinada riqueza minera (...) del territorio nacional*” (Guerra, 1996, pág. 157). Dicho sistema se materializado

a través del Derecho Minero, el cual, permite su regulación legal para que exista una armonía entre el Estado, el inversionista minero y la sociedad.

CAPITULO 4

MARCO NORMATIVO

4.1. Legislación Minera en el Perú

El desenvolvimiento de la actividad minera en nuestro país retorna a épocas remotas, de acuerdo con Guerra, José y Guerra Ana María: “(...) *despertó la conciencia económica y política de la Patria (...) en vista del auge que venía cobrando la actividad minera con la extracción del salitre, el guano, el carbón de piedra, el descubrimiento de nuevas minas (...)*” (Guerra, 1996, pág. 43). De esta manera, la explotación minera del Perú fue tomando mayor protagonismo en nuestra riqueza, su desarrollo se convirtió en pieza indispensable para abrir nuevos comercios y lleguemos al auge de la actualidad.

Claramente, nuestro sistema minero fue evolucionando con el pasar del tiempo, la actual demanda que existe en este rubro, no tuvo el mismo panorama hace cincuenta años atrás. Por tal motivo, fue necesario que exista una codificación minera, que asegure, garantice y autentifique la extracción de los recursos minerales con sostenibilidad, resguarde el medio ambiente y ampare al trabajador minero.

De esta manera, nace el Derecho Minero, el cual, asume una función esencial en nuestro ordenamiento, dirigido a regular jurídicamente de manera correcta y adecuada, todo el proceso que conlleva al otorgamiento de una concesión minera.

El Perú, en sus inicios de ser independizado se condujo de una manera multiforme entre resoluciones, por las “Ordenanzas de Minería de España” (Guerra, 1996, pág. 43), y otros preceptos. No existiendo una legislación normativa basada en unicidad.

Es por ello que, siendo un país minero con gran parte de su territorio mineralizado, debe de ampararse en un óptimo sistema jurídico.

4.2. Código de Minería

❖ Código de Minería 1901

El proyecto de ley del presente código, fue presentado por la Sociedad Nacional del Ramo y aprobado por la dirección y competencia del sistema minero del Poder Ejecutivo mediante el Ministerio de Fomento.

Al ser el primer Código de Minería en el Perú, tuvo la misión de amoldarse a la evolución minera y, paralelamente a ello, presentar el desarrollo administrativo específico y puntual que se debe seguir para poder obtener la titularidad minera, con la finalidad de uniformizar el procedimiento jurídico que se debía cumplir.

❖ Código de Minería 1950

Por Decreto Ley Nº 11357, el General Manuel A. Odría promulgó el Código Minero de 1950, tuvo un suceso trascendental en nuestro sistema normativo minero, según Belaunde, Martin: “(...) *destacó con indiscutible nitidez el dominio originario del Estado, sobre las sustancias minerales (...)*” (Belaunde, 1998, pág. 53). A su vez, se implantó el Registro de Derechos Mineros y concesiones con una naturaleza implícita en todos los actos que impliquen.

La figura de caducidad de la concesión se ve implementada en sus artículos, por tal motivo, la mina tenía producir para no caer en una de las causales de caducidad y ser restituida al Estado.

Como vemos en el párrafo anterior, desde el código de 1950 el titular minero estaba en la obligación de trabajar la concesión otorgada, siendo el fin supremo de dicha actividad.

4.3. Ámbito Constitucional de la Legislación Minera

❖ Constitución Política del Perú

En el año 1920, el gobierno del presidente José Augusto B. Leguía, fue el primero en mencionar en su misiva política el tema de bienes estatales, ligados a los recursos minerales y el dominio que tiene el Estado sobre ella.

La constitución de 1933, en su artículo № 87 mantuvo el lineamiento de la normativa anterior, añadiendo pautas: *“La ley fijara las condiciones de su utilización por el Estado o de su concesión, en propiedad o en usufructo, a los particulares”* (Belaunde, 1998, pág. 59).

La constitución de 1973, cobró más fuerza al tipificar todo lo relacionado a los recursos naturales del territorio, a ello se suma el fomento de las inversiones a cargo del Estado, para un fructuoso aumento de economía.

Actualmente, nuestra norma suprema de 1993, contempla en su artículo № 66 la protección y el aprovechamiento de los recursos naturales como fin primigenio del otorgamiento de una concesión minera, sin apartarse del dominio de ellas por parte del Estado.

❖ Ley № 26821 “Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de Recursos Naturales”

La presente ley entró en vigencia en junio de 1997, su regulación va en consonancia con lo establecido por la Constitución, teniendo el propósito de incentivar y concientizar el correcto aprovechamiento de los recursos naturales del territorio, en

virtud a un desarrollo sostenible en toda su actividad, de tal modo, exista armonía con el medio ambiente y la sociedad que conforma la Estado.

De tal manera, la ley en mención, indica parámetros que permiten que los recursos naturales renovables y sobre todo los no renovables, como en el caso de la minería, gocen de una larga vida para las futuras generaciones.

Dicho lo anterior, la Ley Orgánica Nº 26821, tiene una función esencial en la regulación minería, ya que, si bien es cierto la actividad incrementa el erario del Estado y todos sus factores, se debe desarrollar protegiendo los recursos naturales, el ambiente donde se desarrolla y la población implicada. De tal manera existirá un equilibrio en todas las partes inmersas.

4.4. Ley General de Minería

❖ Decreto Ley Nº 18880

Es necesario mentar como antecedente del Decreto en mención que el 2 de septiembre de 1969, entró en vigor mediante Decreto Ley Nº 17792, el Fondo de Inversión Minera, con el propósito esencial de fomentar la economía, como lo señala Basadre, Jorge: *“(...) para promover, fomentar la industria minera nacional e intensificar la participación del Estado en ella (...) tuvo por fin evitar la especulación crematística sobre las concesiones inactivas (...)”* (Basadre, 1996, pág. 95). De tal forma, podemos observar la intención por parte del Estado de avivar la explotación de sus tierras, puesto que, se analizó el poco fomento de producción en ellas, creando una concesión muy indolente. Con ello no solo ataca el lado punitivo de la no producción, sino, también fomentándolo.

Por consiguiente, el 8 de junio de 1971 a través del Decreto Legislativo 18880, se difundió la Ley General de Minería, siendo elemental para el dinamismo empresarial minero del Estado, realizándolo de manera directa por sus Empresas Gubernamentales (Minero Perú, Minpeco), estableciendo así, su propio monopolio.

El énfasis del Decreto citado, radicó en la posición que tomó el Estado frente a reservas de las áreas territoriales, las cuales, no podían ser introducidas en áreas de explotación minera, ya que, eran cautelados por ser bienes públicos, áreas naturales, áreas protegidas, culturales, entre otros. Paralelamente, como lo afirma Belaunde, Martín: “(...) *La obligación de invertir en la concesión de exploración fue determinada mediante una escala dineraria en función del hectareaje y de los años de la concesión (...)*” (Belaunde, 1998, pág. 55). Desde ya, se evidencia que la producción de las concesiones mineras era calculada de acuerdo a su dimensión, creando en el titular una medida de disuasión.

❖ **Decreto Legislativo Nº 109**

Con el menester de adecuar la legislación minera a las necesidades políticas y económicas del Estado, se promulgó el Decreto Ley Nº 23112 en julio de 1980, permitiendo la intervención del Estado y de inversores tanto nacionales como extranjeros en el rubro de minería.

En base a ello, se expide en concordancia con la Constitución Política del Perú de 1979, el Decreto Legislativo Nº 109 en setiembre de 1981, permitiendo que el Estado de un paso al costado y las empresas autónomas de Derecho Privado tomen mayor protagonismo, pero siempre bajo control de Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de Economía y Finanzas, como lo afirma Belaunde, Martín: “(...) *el Decreto Legislativo 109 debe ser considerado como un dispositivo de transición entre un régimen corporativo estatal a uno netamente libre empresarial (...)*” (Belaunde, 1998, pág. 58).

Para todo litigio jurídico que se genere en la actividad minera, entre las partes contratantes, se le facultó al Consejo de Minería quedar a cargo de resolverlas, de acuerdo a lo normado.

Una de las características del dispositivo en mención, es el cálculo de producción mínima que debía cumplir el titular, era en virtud a la magnitud de mineralización probada que contenía la tierra en concesión.

❖ **Decreto Legislativo 708**

Con fecha 14 de diciembre del 2014, entró en vigencia el presente Decreto, al que también se le denomina “Ley de Promoción de Inversiones en el Sector Minero”, teniendo como fin esencial promover las labores mineras por intermedio de las inversiones privadas, para un mejor aprovechamiento por parte de toda la nación. Se desarrollo un sistema técnico procesal de otorgamiento de concesiones mineras, para mayor entendimiento de la sociedad y tenga un libre acceso a la actividad.

En esta etapa la autoridad competente en el rubro de la minería, estaría a cargo del Ministerio de Energía y Minas.

4.5. El Texto Único Ordinario de la Ley General de Minería

Este dispositivo legal fue aprobado en junio de 1992 por Decreto Supremo Nº 014-92-EM, rigiendo actualmente en nuestro sistema legal minero.

Al tener nuestro país una expansión en el comercio internacional, fue necesario algunas modificaciones, que fueron aportados por el T.U.O., según Basadre, Jorge: *“permitiendo llevar la contabilidad en dólares para facilitar estar operaciones ya que muchos gastos e inversiones se efectuaban en esta moneda”* (Basadre, 1996, pág. 103).

Como vemos, su aporte fue eficiente y va de la mano con las necesidades que del rubro para un mejor desempeño

4.6. Ley Nº 26615 “Ley del Catastro Minero Nacional”

La presente ley está vigente desde el 25 de mayo de 1996; con ella se logró un avance esencial en la minería de nuestro país, de acuerdo a Belaunde, Martín: *“(…) el catastro minero es un gran inventario de todos concesiones y derechos mineros*

vigentes, cuya ubicación en el territorio esta señalado con exactitud mediante el relacionamiento de los vértices de las concesiones a las coordenadas UTM (...)" (Belaunde, 1998, pág. 253).

Principalmente, el aporte tecnológico que brinda el Catastro Minero permite conocer la amplitud y tasación real de las tierras mineras con las que cuenta el país, dicha información se encuentra al acceso de quien desee conocerlo.

4.7. Ley Nº 27015 “Ley Especial que Regula el Otorgamiento de Concesiones Mineras en Áreas Urbanas y de Expansión Urbana”

El 20 de mayo de 1998, por Decreto Supremo Nº 008-2002-EM, se aprobó el dispositivo legal en mención, el cual, tuvo como finalidad restringir las zonas de actividad minera de manera parcial o total, por razones que explica expresamente la norma. A la vez, la norma indicó el procedimiento que se debe seguir para la devolución del pago de derecho de vigencia al titular minero.

4.8. Ley Nº 27506 “Ley del Canon Minero”

Según lo indica el artículo Nº 77° de la Constitución Política del Perú, el objetivo del canon es organizar la partición de los ingresos económicos a raíz de la explotación los recursos minerales, cuya obligación recae sobre la empresa minera a cargo.

Este sistema fue evolucionando con el tiempo, pero su origen se monta en legislaciones anteriores, como lo afirma Belaunde, Martín: *“Sistema de amparo por el pago de una patente o canon, generalmente en forma anual. Este fue el sistema que introdujo el Código de 1901 (...)*” (Belaunde, 1998, pág. 105).

Como se menciona en el párrafo anterior, el pago por explotación mineral era un requisito que debía cumplir el titular minero.

Hoy en día tiene como antecedente el Impuesto a la Renta, gestionando el pago mediante porcentajes a los Gobiernos Regionales, Municipalidades y Distritales, para proyectos de inversión pública del lugar donde se encuentra localizado la zona minera.

4.9. Ley Nº 27474 “Ley de Fiscalización de Actividades Mineras”

La citada ley, tuvo el propósito de equilibrar las funciones de los órganos competentes. Para ello, se creó el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERMIN, con la función de inspeccionar y vigilar las actividades mineras, tanto del sector público y privado.

4.10. Ley Nº 27651 “Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal”

La normativa que existe en el país del pequeño minero o minero artesanal, son relativamente nuevas en nuestra legislación. Desde el año 2002 entró en vigencia el dispositivo citado, antes de ello no existía una normativa precisa que regule la situación de dichas condiciones mineras. Lo cual, a mi punto de vista es eficiente, puesto que, una gran parte de productores mineros se encuentran en las mencionadas condiciones.

Es de vital importancia que el sistema legal minero, a través de su reglamento fomenta su formalización, evitando la minería ilegal.

4.11. Ley Nº 28258 “Ley de Regalía Minera”

Su vigencia es desde el año 2004, tuvo como finalidad precisar los alcances del pago recíproco que debe realizar la empresa privada concesionada a favor del Estado, como consecuencia de la extracción de los minerales de la tierra explotada.

4.12. Legislación Minera y su intervención en el ámbito ambiental

El Perú es considerado uno de los países más ricos en recursos naturales, pero lastimosamente también uno de los países con más conflictos mineros. Es preciso mencionar que, si bien la minería nos brinda muchos aspectos positivos su impacto en nuestro medio ambiente es negativo, como ejemplo fehaciente tenemos la zona

de la Pampa en la Región de Madre de Dios, un área considerada reserva nacional 52

hoy en día se encuentra en completo deterioro y con un gran escasez de flora y fauna, debido a la minería ilegal que por años opero con la extracción de oro y se encargó de destruir en todo el contexto de la palabra, el ecosistema del lugar. Como este puedo mencionar más ejemplos de la mala praxis de la minería ilegal con nuestro medio ambiente.

Es por ello, en el esfuerzo de crear una minería sostenible y responsable, el cual, no debe vulnerar el derecho de la sociedad a gozar de un medio ambiente sano, la legislación minera va emitiendo leyes que deben cumplir los concesionarios mineros, desde su otorgamiento y todo el proceso de la actividad.

Consideró indispensable la aplicación de estas normas, por ser un derecho de toda una sociedad.

CONCLUSIONES

1. En relación a lo referido por el artículo Nº 66 de la Constitución Política del Perú, se evidencia que el fin esencial del aprovechamiento de los recursos naturales por terceros, es dinamizar la economía e incrementar el erario del país. Por ello, el Estado tiene un rol fundamental al momento de regular y aplicar la legislación, la cual, se encuentra plasmada en el artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M., modificado mediante D.L. Nº 1054. Sin embargo, al momento de analizar el dispositivo citado, identifique colisiones y ambigüedades para los ojos del lector, conllevando a una confusión al momento de ser interpretada, cuando debería ser todo lo contrario. Por consiguiente, una obligación tan importante como es la producción de la tierra concesionada no debe versar en imprecisiones que promuevan errores en la práctica.

2. Analizando la norma competente, nos indica expresamente en el artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M., modificado mediante D.L. Nº 1054, que el cálculo para la obligación de producción mínima se realizará por “hectáreas otorgadas”, en pocas palabras por el total de tierra que se otorgó al inversionista, sin tomar en cuenta que, en muchos casos no todo el espacio geológico otorgado puede ser explotado. Ahora bien, al no cumplir con la obligación de producción mínima el inversionista debe realizar un pago por penalidad, cuyo cálculo será por “hectáreas otorgadas efectivas”, es decir, por el área

que realmente tiene el titular. Entonces, quiere decir ¿Existen dos cálculos diferentes para una obligación con la misma naturaleza?, no viene siendo una aplicación lógica.

3. Según lo expuesto, indudablemente la legislación aplicada tanto para la obligación de producción mínima exigida y la subsecuente penalidad, no cuentan con una homologación de criterios técnicos, careciendo de objetividad y lógica, mas aún si se toma en cuenta que el inversionista minero debe llegar a una producción por áreas que no tiene, cayendo en penalidades por la mala aplicación de la norma. Concluyó que el cálculo de la obligación de producción mínima debe ser modificado al mismo cálculo que se toma para la penalidad por “hectáreas otorgadas efectivas”, es decir, por tierra que realmente tiene y puede ser explotada por el inversionista minero, por ser lo más objetivo y justo. Todo ello debe estar expresado en la norma de manera clara y concisa.
4. Es fundamental que el inversionista minero tenga claro el potencial productivo de la tierra concesionada y lo desarrolle en toda su capacidad de manera eficiente y en consonancia a la ley, por ser la finalidad primigenia del otorgamiento de la concesión. Si bien, la norma brinda la figura de pago por penalidad normado en el artículo № 40 del T.U.O de la L.G.M., modificado mediante D.L. № 1320, la cual, es utilizada por el inversionista minero para subsanar el no cumplimiento de la obligación de producción mínima exigida, viene siendo solo una herramienta disuasiva que impone el legislador, más no es la regla general.
5. Finalmente, al momento de analizar las normas punitivas observe que el legislador brinda un mayor tratamiento a la obligación de penalidad, ya que, fue recientemente actualizado, cuando en realidad debería ponerle mayor énfasis en todo el contexto de la palabra al cálculo de la obligación de producción mínima, por ser la finalidad primigenia y el objetivo principal de acuerdo a la Constitución, debe contar con un

correcto respaldo en la legislación aplicada, basada en criterios objetivos, que
contengan concordancia lógica y no se vea desvirtuado por normas de inferior rango.

RECOMENDACIONES

1. Al ser la minería una actividad global, debe contar con un respaldo legislativo idóneo, actualizado las veces que sea necesario de acuerdo a las necesidades que se van presentando, tanto en el inversionista, en la sociedad y el Estado. Con el propósito de crear confianza en el inversionista nacional y extranjero, permitiendo fomentar el crecimiento de proyectos mineros de mayor envergadura. De tal manera, el sector no sienta un Estado ausente.
2. La producción de los minerales ha permitido que el Perú se encuentre dentro de los primeros puestos a nivel mundial en exportación. Por ello, una de las actividades más importantes del sector minero debe ser tratada de manera meticulosa en todo su proceso y su exigencia productiva debe ser fijado por cálculos con características técnicas. De tal modo, se recomienda modificar el artículo Nº 38 del T.U.O. de la L.G.M.
3. Si bien los pagos por obligaciones disuasorios generan ingresos al país, no es el fin esencial, debido a que, no se percibe lo trasado, desvirtuando el fin Constitucional del otorgamiento de la concesión. Debido a ello, el Estado debe dar el primer paso legislando de manera correcta, de tal forma, el inversionista minero no debe quedar en incertidumbre respecto a sus derechos y obligaciones. Por consiguiente, la mala información por parte de la administración pública y una legislación ambigua, tientan al inversionista a versar en errores en el desarrollo de su actividad. Por consiguiente, se recomienda mantener a los funcionarios públicos capacitaciones respecto a las actualizados legislativas, para que pueden brindar una correcta información al usuario.

ANEXOS

MATRIZ DE CONSISTENCIA

"Regulación de la Producción Mínima en las Concesiones Mineras del Perú"				
Problema General: El artículo No 66 de la Constitución Política del Perú, contiene un diseño sobre el concepto de aprovechamiento de los recursos naturales y que ha merecido el desarrollo a través del artículo No 38 del TUPU de la IGM, que regula el cálculo de producción mínima minera, criterio distinto al establecido en el artículo No 40 de la misma ley que regula penalidad y corresponde a esta investigación, establecer: ¿Cuál de ambas normas legales se encuentra en consonancia con el espíritu constitucional?	Objetivos Generales: Analizar cuál de los criterios optados por la norma legal para la producción de las concesiones "hectáreas otorgadas" o "hectáreas otorgadas efectivas", promuevan un mejor aprovechamiento de las tierras otorgadas para la producción minera, que no colisione con el artículo y que estas no contrapongan los intereses del inversionista minero.	Variable Independiente: Regulación jurídica minera en el Perú	Hipótesis: Determinar que el criterio adecuado para el cálculo de producción mínima exigida al inversionista minero sea por hectárea otorgada efectiva, de tal modo, exista una producción eficiente de la tierra concesionada en consonancia a la norma suprema.	Metodología: La presente investigación se desarrolló con una metodología descriptiva y cualitativa.
Problemas Específicos: ¿Cuál es la implicancia de calcular la producción mínima por las áreas otorgadas efectivas, con lo estipulado en el artículo No 66 de la Constitución Política del Perú, respecto a un correcto aprovechamiento de las concesiones mineras?	Objetivos Específicos: Identificar la finalidad establecida en el artículo No 66 de la Constitución Política del Perú, a fin de promover un correcto aprovechamiento de la concesión minera otorgada respecto a las hectáreas otorgadas efectivas. Consecuentemente a ello, lograr una armonía entre el inversionista minero y el Estado.	Variable Dependiente: Obligación de producción mínima minera		



Ministerio de Energía y Minas

RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 0309 -2014-MEM/DGM

Lima,

10 Dic. 2014

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 38° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, modificado por las leyes N° 27341 y 27651, establece la obligación de los titulares de actividad minera de cumplir con la producción mínima anual, a más tardar al vencimiento del sexto año, la que se acreditará con las liquidaciones de ventas;

Que, asimismo, dicho artículo refiere que la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 100.00 por año y por hectárea otorgada, tratándose de sustancias metálicas, y del equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada tratándose de sustancias no metálicas; señalando que, en el caso de pequeños productores mineros, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia y, en el caso de productores mineros artesanales, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 25.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia;



Que, el artículo 40° de la citada norma, modificado por la Ley N° 27651, establece que, de no alcanzarse la producción mínima, el concesionario deberá abonar una penalidad de US\$ 6.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual; señalando que, en el caso de los pequeños productores mineros, la penalidad será US\$ 1.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual y, en el caso de los productores mineros artesanales, la penalidad será de US\$ 0.50 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual;



Que, si continuase el incumplimiento a partir del duodécimo año, la misma norma establece una penalidad de US\$ 20.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea; señalando que, para el pequeño productor minero, la penalidad, a partir del duodécimo año, será de US\$ 5.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea y, para el productor minero artesanal, la penalidad a partir del duodécimo año será de US\$ 3.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea;

Que, el artículo 41° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, establece que el concesionario podrá eximirse de la penalidad, si demuestra haber realizado en el año anterior inversiones equivalentes a no menos de diez veces el monto de la penalidad que correspondiese pagar, lo que se acreditará con copia de la Declaración Jurada de Impuesto a la Renta, y con la demostración del pago del Derecho de Vigencia;

Que, el artículo 78° del Reglamento de Diversos Títulos del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 03-94-EM y modificado por Decreto Supremo N° 010-2002-EM, establece que la Dirección General de Minería, dentro del mes siguiente del vencimiento del plazo para acreditar la producción o inversión mínima, remitirá al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET, la relación de los derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar el cumplimiento de dichas obligaciones;

Que, mediante Resolución Direccional N° 0130-2014-MEM/DGM, se precisó como plazo de vencimiento de acuerdo al cronograma, considerando el último dígito del número de Registro Único de Contribuyentes - RUC de los titulares de la actividad minera, para la presentación de la Declaración Anual Consolidada - 2013, la misma que incluye la Declaración Jurada de Producción y/o Inversión Mínima;

Que, habiéndose concluido con el procesamiento de la información derivada de las declaraciones juradas presentadas por los titulares de concesiones mineras, es necesario aprobar la relación de derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima;



De conformidad con lo establecido en el inciso w) del artículo 101° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM;



SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Aprobar el listado de 13,022 concesiones mineras y 281 Unidades Económicas Administrativas cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima del año 2013, el mismo que, como anexo, forma parte integrante de la presente resolución.

Artículo 2°.- Remitir al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET el listado señalado en el artículo anterior para los fines correspondientes.

Regístrese y comuníquese.


EDGARDO E. ALVA BAZÁN
Director General de Minería



Ministerio de Energía y Minas

RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 3435-2015-MEM/DGM

Lima, 24 DIC. 2015

CONSIDERANDO:

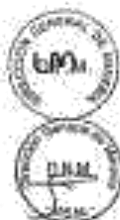
Que, el artículo 38° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, modificado por las leyes N° 27341 y 27651, establece la obligación de los titulares de actividad minera de cumplir con la producción mínima anual, a más tardar al vencimiento del sexto año, la que se acreditará con las liquidaciones de ventas;

Que, asimismo, dicho artículo refiere que la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 100.00 por año y por hectárea otorgada, tratándose de sustancias metálicas, y del equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada tratándose de sustancias no metálicas; señalando que, en el caso de pequeños productores mineros, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia y, en el caso de productores mineros artesanales, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 25.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia;

Que, el artículo 40° de la citada norma, modificado por la Ley N° 27651, establece que, de no alcanzarse la producción mínima, el concesionario deberá abonar una penalidad de US\$ 6.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual; señalando que, en el caso de los pequeños productores mineros, la penalidad será US\$ 1.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual y, en el caso de los productores mineros artesanales, la penalidad será de US\$ 0.50 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual;

Que, si continuase el incumplimiento a partir del duodécimo año, la misma norma establece una penalidad de US\$ 20.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea; señalando que, para el pequeño productor minero, la penalidad, a partir del duodécimo año, será de US\$ 5.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea y, para el productor minero artesanal, la penalidad a partir del duodécimo año será de US\$ 3.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea;

Que, el artículo 41° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, establece que el concesionario podrá eximirse de la penalidad, si demuestra haber realizado en el año anterior inversiones equivalentes a no menos de diez veces el monto de la penalidad que correspondiese pagar, la que se acreditará con copia de la Declaración Jurada de Impuesto a la Renta, y con la demostración del pago del Derecho de Vigencia;



Que, el artículo 78° del Reglamento de Diversos Títulos del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 03-94-EM y modificado por Decreto Supremo N° 010-2002-EM, establece que la Dirección General de Minería, dentro del mes siguiente del vencimiento del plazo para acreditar la producción o inversión mínima, remitirá al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET, la relación de los derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar el cumplimiento de dichas obligaciones;

Que, mediante Resolución Directoral N° 0350-2015-MEM/DGM, se precisó como plazo de vencimiento de acuerdo al cronograma, considerando el último dígito del número de Registro Único de Contribuyentes - RUC de los titulares de la actividad minera, para la presentación de la Declaración Anual Consolidada - 2014, la misma que incluye la Declaración Jurada de Producción y/o Inversión Mínima;

Que, habiéndose concluido con el procesamiento de la información derivada de las declaraciones juradas presentadas por los titulares de concesiones mineras, es necesario aprobar la relación de derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima;

De conformidad con lo establecido en el inciso w) del artículo 101° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Aprobar el listado de 13,435 concesiones mineras y 280 Unidades Económicas Administrativas cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima del año 2014, el mismo que, como anexo, forma parte integrante de la presente resolución.

Artículo 2°.- Remitir al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET el listado señalado en el artículo anterior para los fines correspondientes.

Regístrese y comuníquese.


Ing. Marcos Villegas Aguilar
Director General de Minería

Lima,

16 DIC. 2016

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 38° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, modificado por las Leyes N° 27341 y 27651, establece la obligación de los titulares de actividad minera de cumplir con la producción mínima anual, a más tardar al vencimiento del sexto año, la que se acreditará con las liquidaciones de ventas;

Que, asimismo, dicho artículo establece que la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 100.00 por año y por hectárea otorgada, tratándose de sustancias metálicas, y del equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada tratándose de sustancias no metálicas; señalando que, en el caso de pequeños productores mineros, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia y, en el caso de productores mineros artesanales, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 25.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia;

Que, el artículo 40° de la citada norma, modificado por la Ley N° 27651, establece que, de no alcanzarse la producción mínima, el concesionario deberá abonar una penalidad de US\$ 6.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual; señalando que, en el caso de los pequeños productores mineros, la penalidad será US\$ 1.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual y, en el caso de los productores mineros artesanales, la penalidad será de US\$ 0.50 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual;

Que, si continuase el incumplimiento a partir del duodécimo año, la misma norma establece una penalidad de US\$ 20.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea; señalando que, para el pequeño productor minero, la penalidad, a partir del duodécimo año, será de US\$ 5.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea y, para el productor minero artesanal, la penalidad a partir del duodécimo año será de US\$ 3.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea;

Que, el artículo 41° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, establece que el concesionario podrá eximirse de la penalidad, si demuestra haber realizado en el año anterior inversiones equivalentes a no menos de diez veces el monto de la penalidad que correspondiese pagar, lo que se acreditará con copia de la Declaración Jurada de Impuesto a la Renta, y con la demostración del pago del Derscho de Vigencia;

Que, el artículo 73° del Reglamento de Diversos Títulos del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 03-94-EM y modificado por Decreto Supremo N° 010-2002-EM, establece que la Dirección General de Minería, dentro del mes siguiente del vencimiento del plazo para acreditar la producción o inversión mínima, remitirá al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET, la relación de los derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar el cumplimiento de dichas obligaciones;



Que, mediante Resoluciones Directorales N° 0050-2016-MEM/DGM y 0104-2016-MEM/DGM, se precisó el plazo para la presentación de la Declaración Anual Consolidada - 2015, la misma que incluye la Declaración Jurada de Producción y/o Inversión Mínima, correspondiente al año 2015, el cual fue prorrogado hasta el 21 de junio de 2016;

Que, habiéndose concluido con el procesamiento de la información derivada de las declaraciones juradas presentadas por los titulares de concesiones mineras, es necesario aprobar la relación de derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima;

De conformidad con lo establecido en el inciso w) del artículo 101° de Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014 92 EM;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Aprobar el listado de 11,491 concesiones mineras y 287 Unidades Económicas Administrativas cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima del año 2015, el mismo que, como anexo, forma parte integrante de la presente resolución.

Artículo 2°.- Remitir al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET el listado señalado en el artículo anterior para los fines correspondientes.

Regístrese y comuníquese.


ING. ELVIS MEDINA PERALTA
Director General de Minería (e)



Ministerio de Energía y Minas

RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 0471 -2017-MEM/DGM

Lima, 19 DIC. 2017

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 38° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, modificado por las Leyes N° 27341 y 27451, establece la obligación de los titulares de actividad minera de cumplir con la producción mínima anual, a más tardar al vencimiento del sexto año, la que se acreditará con las liquidaciones de ventas;

Que, asimismo, dicho artículo refiere que la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 100.00 por año y por hectárea otorgada, tratándose de sustancias metálicas, y del equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada tratándose de sustancias no metálicas; señalando que, en el caso de pequeños productores mineros, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 50.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia y, en el caso de productores mineros artesanales, la producción no podrá ser inferior al equivalente en moneda nacional a US\$ 25.00 por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia;

Que, el artículo 40° de la citada norma, modificado por la Ley N° 27651, establece que, de no alcanzarse la producción mínima, el concesionario deberá abonar una penalidad de US\$ 5.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual; señalando que, en el caso de los pequeños productores mineros, la penalidad será US\$ 1.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual y, en el caso de los productores mineros artesanales, la penalidad será de US\$ 0.50 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea, hasta el año en que cumpla con la producción mínima anual;

Que, si continuase el incumplimiento a partir del duodécimo año, la misma norma establece una penalidad de US\$ 20.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea; señalando que, para el pequeño productor minero, la penalidad, a partir del duodécimo año, será de US\$ 5.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea y, para el productor minero artesanal, la penalidad a partir del duodécimo año será de US\$ 3.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea;

Que, el artículo 41° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, establece que el concesionario podrá eximirse de la penalidad, si demuestra haber realizado en el año anterior inversiones equivalentes a no menos de diez veces el monto de la penalidad que correspondiese pagar, la que se acreditará con copia de la Declaración Jurada de Ingreso a la Renta, y con la demostración del pago del Derecho de Vigencia;

Que, el artículo 78° del Reglamento de Diversos Títulos del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 03-94-EM y modificado por Decreto Supremo N° 030-2002-EM, establece que la Dirección General de Minería, dentro del mes siguiente del vencimiento del plazo para acreditar la producción o inversión mínima, remitirá al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET, la relación de los derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar el cumplimiento de dichas obligaciones;



Que, mediante Resolución Directoral N° 0257-2016-MEM/DGM de fecha 23 de abril de 2017, se precisó como plazo de vencimiento de acuerdo al cronograma, considerando el último dígito del número de Registro Único de Contribuyentes – RUC de los titulares de la actividad minera, para la presentación de la Declaración Anual Consolidada - 2016, la misma que incluye la Declaración Jurada de Producción y/o Inversión Mínima correspondiente al año 2016;

Que, habiéndose concluido con el procesamiento de la información derivada de las declaraciones juradas presentadas por los titulares de concesiones mineras, es necesario aprobar la relación de derechos mineros cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima;

De conformidad con lo establecido en el inciso w) del artículo 101° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Aprobar el listado de 9,792 concesiones mineras y 270 Unidades Económicas Administrativas cuyos titulares no cumplieron con acreditar la producción o inversión mínima del año 2016, el mismo que, como anexo, forma parte integrante de la presente resolución.

Artículo 2.- Remitir al Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET el listado señalado en el artículo anterior para los fines correspondientes.

Regístrese y comuníquese.


Alfredo Rodríguez
 Director General de Minería



**Aprueban Formulario de la Declaración Anual Consolidada DAC que
deberán presentar los titulares de la actividad minera,
Resolución Ministerial N° 184-2005-MEM/DM (16.05.05)**

Lima, 13 de mayo de 2005.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 38° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM dispone que la concesión minera obliga a su trabajo, obligación que consiste en la inversión para la producción de sustancias minerales; asimismo, señala que la producción debe acreditarse con la liquidación de venta, las mismas que deberán presentarse ante la autoridad minera en el formulario proporcionado por ésta, dentro de los 180 días siguientes al vencimiento de cada año calendario, respecto de las ventas de dicho año;

Que, el 159° del dispositivo antes mencionado señala que cuando en la Ley los plazos se señalen por días se entiende por estos los que son días hábiles para la administración pública;

Que, el artículo 50° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, establece que los titulares de la actividad minera están obligados a presentar anualmente una Declaración Anual Consolidada - DAC;

Que, el artículo 63° del Reglamento de los Títulos Pertinentes del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 03-94-EM, dispone que el formulario a que se refiere el último párrafo del artículo 38° de la Ley se presentará anualmente ante la Dirección General de Minería, juntamente con la Declaración Anual Consolidada;

Que, la Dirección de Promoción y Desarrollo Minero ha elaborado el nuevo formulario de presentación de Declaración Anual Consolidada - DAC, el cual incluye formulario por declaración de producción y/o inversión mínima, por lo cual es necesario su aprobación;

Con la Opinión favorable de la Dirección General de Minería;

De conformidad con lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25962 - Ley Orgánica del Sector Energía y Minas y el inciso g) del artículo 10° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas, aprobado por Decreto Supremo N° 025-2003-EM;

SE RESUELVE:

Artículo 1° -> Aprobar el formulario de la Declaración Anual Consolidada DAC, el cual incluye como anexo el formulario de declaración de producción y/o inversión mínima, conforme se detalla en el anexo adjunto, el mismo que forma parte integrante de la presente resolución;

Artículo 2° -> Déjense sin efecto las Resoluciones Ministeriales N° 272 y 420 - 2003-MEM/DM de fecha 27 de junio y 23 de septiembre de 2003, respectivamente; asimismo, la Resolución Ministerial N° 271-2003-MEM/DM de fecha 27 de junio de 2003.

Artículo 3° .- La Dirección General de Minería mediante Resolución Directoral será la encargada de precisar la forma y fecha de presentación del formulario adjunto a la presente Resolución.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

GLODOMIRO SÁNCHEZ MEJÍA
Ministerio de Energía y Minas

CONGRESO DE LA REPUBLICA

LEY Nº 30428

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

POR CUANTO:

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA,
Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE OFICIALIZA EL SISTEMA DE CUADRICULAS MINERAS EN COORDENADAS UTM WGS84

Artículo 1. Sistema de Cuadrículas en el Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84)

La presente Ley oficializa el Sistema de Cuadrículas Mineras, definido en el artículo 11 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por el Decreto Supremo 014-92-EM, con coordenadas referidas al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84), con base en la Red Geodésica Geocéntrica Nacional (REGGEN), la misma que se sustenta en el Sistema de Referencia Geocéntrica para las Américas (SIRGAS).

El Sistema de Cuadrículas Mineras corresponde al cuadrilado de la Carta Nacional a escala 1/100,000 elaborada por el Instituto Geográfico Nacional en el Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84) y define áreas cuyos vértices se ubican con coordenadas UTM expresadas en kilómetros enteros, sobre la base de una cuadrícula de un kilómetro de lado, equivalente a 100 hectáreas, como extensión mínima del petitorio.

Artículo 2. Transformación de coordenadas al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84)

El Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico (INGEMMET) efectúa la transformación al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84) de las coordenadas UTM de los vértices de los petitorios mineros, de las concesiones mineras, de las concesiones de beneficio, de labor general y de transporte minero que tengan coordenadas UTM referidas al PSAD56, en base al informe de la Dirección de Catastro Minero.

El Ministerio de Energía y Minas, mediante decreto supremo, oficializa dicha transformación y la metodología utilizada, la que será objeto de publicidad.

Luego de emitido el decreto supremo referido, las coordenadas transformadas al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84) y las correspondientes al PSAD56 se publicarán en la página web del Ministerio de Energía y Minas y del Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico (INGEMMET). Debiendo ser agregadas a cada expediente de petitorio minero, de concesión minera, de beneficio, de labor general o de transporte, siendo materia de inscripción en el Registro de Derechos Mineros de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos.

Los derechos mineros que hubieran obtenido coordenadas UTM definitivas en el sistema PSAD56, o hubieran sido formulados en este sistema, serán respetados conforme a estas coordenadas para todo efecto jurídico, sin perjuicio de que cuenten con sus coordenadas equivalentes en WGS84.

Los derechos mineros que se formulen y otorguen conforme al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84), contarán con sus coordenadas equivalentes en el sistema PSAD56 asignadas por el INGENMET, utilizando los parámetros de HEIGHERS, en caso, se superpusieran a derechos mineros prioritarios formulados o que hayan adquirido coordenadas UTM definitivas en el sistema PSAD56.

INGEMMET previo informe de la Dirección de Catastro Minero de acuerdo a las fórmulas de transformación para la conversión de coordenadas UTM establecidas, aprobadas por el Decreto Supremo 051-99-EM y el Decreto Supremo 001-2002-EM.

Vencido el plazo de observación o resuelta la observación que haya sido formulada, las coordenadas WGS84 se agregan cada expediente de petitorio minero, de concesión minera, de beneficio, de labor general o de transporte, siendo materia de inscripción en el Registro de Derechos Mineros de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos.

Las coordenadas UTM de los vértices de concesión minera, referidas al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84), determina la ubicación respectiva para todos los efectos jurídicos.

Artículo 3. Inscripción de las coordenadas transformadas

El Ministerio de Energía y Minas solicita la inscripción en los Registros Públicos de las coordenadas UTM transformadas al WGS84 de los vértices de las concesiones mineras, de beneficio, de labor general y de transporte minero, en adición a sus coordenadas UTM definitivas en el PSAD56, obtenidas conforme al procedimiento previsto en la Ley 26615, Ley del Catastro Minero Nacional. En la solicitud de inscripción debe indicarse las partidas registrales y la oficina registral en donde se extenderá el asiento de inscripción de las coordenadas UTM transformadas al WGS84 o en su defecto los datos que permitan identificar la partida y la oficina. La inscripción no está afectada a derechos registrales.

El INGENMET, en coordinación con la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP), adicionalmente proporciona al Registro de Derechos Mineros la información de las coordenadas UTM transformadas al WGS84 en soporte digital, servicio web u otro medio que facilite al registrador público la elaboración del asiento de inscripción correspondiente.

Artículo 4. Referencia a coordenadas UTM

Toda referencia a coordenadas UTM en la normatividad minera debe ser entendida como coordenadas UTM referidas al WGS84, una vez oficializada la transformación correspondiente.

Artículo 5. Modificación del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería

5.1. Modifícase el artículo 12 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por el Decreto Supremo 014-92-EM, en los siguientes términos:

"Artículo 12.- Cuando dentro del área encerrada por una cuadrícula existan denuncias, petitorios o concesiones mineras peticionadas con anterioridad al Sistema de Cuadrículas Mineras en coordenadas UTM, referidas al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84), los nuevos petitorios sólo comprenderán las áreas libres de la cuadrícula o conjunto de cuadrículas".

5.2. Incorpórase, al artículo 66 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por el Decreto Supremo 014-92-EM, los siguientes párrafos:

"Artículo 66.- (...)

Las áreas de petitorios o concesiones formuladas bajo el sistema de coordenadas UTM referidas al PSAD56 o que adquirieron estas coordenadas en aplicación de la Ley 26615, que cuenten con resolución de extinción firme en el ámbito administrativo, serán retiradas del Catastro Minero Nacional.

El aviso del retiro de dichas áreas se efectúa junto

partir del primer día hábil, luego de vencido el mes inmediatamente posterior a dicha publicación de libre denunciabilidad.

Las áreas extinguidas por resolución firme en el ámbito administrativo minero de peticiones o concesiones que fueron formuladas bajo el sistema de coordenadas UTM referidas al PSAD56 o que adquirieron estas coordenadas en aplicación de la Ley 26615, superpuestas a los peticiones y concesiones como áreas a respetar, se incorporarán a la concesión minera o peticionero minero.

La incorporación del área se publica en el Catastro Minero Nacional y se pone en conocimiento del titular en el padrón minero del año siguiente en que se produce la incorporación.

Artículo 5. Financiamiento

La implementación de la transformación de coordenadas establecida en la presente Ley se financia con cargo al presupuesto institucional del INGENMET, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES Y TRANSITORIAS

PRIMERA. Transformación de información del sistema catastral, precatastro y catastro de áreas restringidas a la actividad minera.

El INGENMET, a través de la Dirección de Catastro Minero, efectúa la transformación al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84) de toda la información contenida en el sistema de graficación del catastro y precatastro minero, catastro de áreas restringidas a la actividad minera y toda aquella información que administra y sustenta los procedimientos a su cargo o que haya transferido a los gobiernos regionales.

SEGUNDA. Modificaciones al Sistema de Cuadrículas Mineras

Las modificaciones o modernizaciones al Sistema de Cuadrículas Mineras que sean necesarias luego de las que autoriza la presente Ley, se autorizan por decreto supremo del sector Energía y Minas.

TERCERA. Peticiones en trámite y concesiones sin coordenadas UTM definitivas referidas al PSAD56

Los peticiones en trámite o que se formulen hasta antes de la vigencia de la presente norma expresan en su título de concesión las coordenadas UTM referidas al WGS84 publicadas y evaluadas luego de la oficialización de la transformación conforme al artículo 2 de la presente Ley.

Los denuncias y concesiones mineras formuladas con normas anteriores al Decreto Legislativo 709, que aún no cuentan con coordenadas UTM definitivas referidas al PSAD56, luego de la transformación al Sistema Geodésico Horizontal Oficial (WGS84) de las coordenadas UTM referidas al PSAD56 que mantienen en el catastro minero, continúan con el procedimiento establecido en la Ley 26615, de acuerdo al estado en que se encuentren.

CUARTA. Suspensión de admisión de peticiones mineras

Suspéndese la admisión de peticiones mineras por el plazo de dos meses contados desde el día siguiente de la publicación de la presente Ley. Finalizado el período de suspensión se admitirán nuevos peticiones mineras conforme al sistema de cuadrículas que oficializa la presente Ley.

QUINTA. Áreas extinguidas a la vigencia de la presente Ley

Las áreas extinguidas y publicadas de libre denunciabilidad que, a la fecha de entrada en vigencia de la presente Ley, no hayan sido peticionadas serán retiradas del Catastro Minero Nacional.

Dichas áreas extinguidas y publicadas de libre denunciabilidad que se encontraran superpuestas a los peticiones y concesiones como áreas a respetar, se incorporarán a la concesión minera o peticionero minero.

En el caso de concesiones mineras, la incorporación del área se publica en el Catastro Minero Nacional y se pone en conocimiento del titular en el Padrón Minero del año siguiente en que se produce la incorporación.

SEXTA. Normas complementarias

El Ministerio de Energía y Minas podrá dictar las normas complementarias que sean necesarias para la mejor aplicación de la presente Ley.

Comuníquese al señor Presidente de la República para su promulgación.

En Lima, a los doce días del mes de abril de dos mil dieciséis.

LUIS IBERICO NUÑEZ

Presidente del Congreso de la República

NATALIE CONDORI JAQUIRA

Primera Vicepresidenta del Congreso de la República

AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR TANTO:

Mando se publique y cúmplase.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veintinueve días del mes de abril del año dos mil dieciséis.

OLLANTA HUMALA TASSO

Presidente de la República

PEDRO CATERIANO BELLIDO

Presidente del Consejo de Ministros

1374461-1

PODER EJECUTIVO

AGRICULTURA Y RIEGO

Designan representantes titular y alterno del Ministerio ante el Grupo de Trabajo encargado de la coordinación, preparación, organización y realización del "II Foro Mundial de Turismo Gastronómico de la Organización Mundial del Turismo - OMT"

RESOLUCIÓN MINISTERIAL N° 0170-2016-MINAGRI

Lima, 25 de abril de 2016

VISTA:

La Hoja de Envío, de fecha 14 de abril de 2016, de la Secretaría General, sobre designación de representantes titular y alterno del Ministerio de Agricultura y Riego, ante el Grupo de Trabajo encargado de la coordinación, preparación, organización y realización del "II Foro Mundial de Turismo Gastronómico de la Organización Mundial del Turismo - OMT", y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante el artículo 1 de la Resolución Suprema N° 004-2015-MINCETUR, se declara de Interés Nacional la realización del "II Foro Mundial de Turismo Gastronómico de la Organización Mundial del Turismo - OMT", en adelante "II FOMTG 2016", a llevarse a cabo en la ciudad de Lima, República del Perú, en el año 2016; y, a través de su artículo 2 se creó el Grupo de Trabajo encargado de la coordinación, preparación, organización y realización del "II FOMTG 2016", así como sus actividades y eventos

GLOSARIO DE TÉRMINOS

Acreditar	
Acción de probar su certeza o realidad	6
Aprovechamiento	
Acción de aprovechar los recursos naturales otorgados a través de la explotación	1
Área Efectiva	
Unidad real de superficie equivalente a 100 metros cuadrados.....	3
Artesanal	
Quien hace por su cuenta objetos de uso doméstico.....	33
Caducidad	
Extinción de una facultad o de una acción	9
Cálculos	
Cómputo, cuenta o investigación que se hace de algo por medio de operaciones matemáticas.....	3
Canon minero	
Prestación pecuniaria periódica que grava una concesión, regulado en minería según el número de pertenencias o de hectáreas	18
Código	
Conjunto de normas legales sistemáticas que regulan unitariamente una materia determinada	28
Comercio	
Compraventa o intercambio de bienes o servicios.....	28
Competencia	
Es la cualidad que legitima a un órgano judicial, para conocer de un determinado asunto, con exclusión de los demás órganos judiciales de la misma rama de la jurisdicción	11
Concesión	
Es la acción por parte del Estado de otorgar a un particular el derecho de explotar sus bienes o servicios 1	
Consejo	
Órgano colegiado con la función de asesorar, de administrar o de dirigir una entidad	31
Constitucional	
Norma fundamental de un país.....	1
Cuadriculas	
Conjunto de los cuadrados que resultan de cortarse perpendicularmente dos series de rectas paralelas.13	
Declaración	
Manifestación formal que realiza una persona con efectos jurídicos, especialmente la que hacen las partes, testigos o peritos en un proceso.....	19
Decreto	
Decisión ejecutiva firmada por el Presidente de la República con alcance general	5
Derecho	
Conjunto de normas que rigen la vida del hombre en sociedad y sus relaciones con los demás miembros	28
Derecho real	
Derecho que recae sobre una cosa y es eficaz ante otros.....	1
Desarrollo Sostenible	
Se puede mantener durante largo tiempo sin agotar los recursos o causar grave daño al medio ambiente 1	
Descentralizada	
Transferir a diversas corporaciones parte de la autoridad que antes ejercía el Gobierno supremo del Estado.....	25
Disparidad	
Desemejanza, desigualdad y diferencia de unas cosas respecto de otras.....	4
Disuasorios	
Inducir o mover a alguien a cambiar de opinión o a desistir de un propósito.....	8
Diversidad	
Abundancia, gran cantidad de varias cosas distintas.....	21
Ecosistema	
Comunidad de los seres vivos cuyos procesos vitales se relacionan entre sí y se desarrollan en función de los factores físicos de un mismo ambiente	21
Erario	
Conjunto de bienes y haberes que pertenecen a un Estado	1
Estadísticamente	
Estudio de los datos cuantitativos de la población, de los recursos naturales e industriales	8

Estado	
País soberano, asentado en un territorio determinado y dotado de órganos de gobierno propios.....	1
Explotación	
Conjunto de elementos o instalaciones destinados a sacar provecho de un producto natural	4
Extinción	
Dicho de un plazo o de un derecho agotado, vencido.....	15
Fondo público	
Todos los recursos financieros de carácter tributario y no tributario que se generan producción o prestación de bienes y servicios que entidades públicas realizan, de acuerdo a Ley	1
Homologación	
Comparación de una cosa con otra por ser iguales, comunes	3
Ilegal	
Contrario a la ley.....	13
Impacto Ambiental	
Modificación del medio ambiente por parte del ser humano, el cual crea efectos en el ecosistema	19
Implícita	
Incluido en otra cosa sin que esta lo exprese	29
Impuesto a la renta	
Tributo que se determina anualmente, gravando las rentas que provengan del trabajo	33
In situ	
En el lugar, en el sitio.....	18
Inadmisible	
Que no reúnen las condiciones formales de fondo	15
Informal	
Que no guarda las formas y reglas prevenidas	13
Instancia	
Nivel o grado de la administración pública o de cualquier institución política o social.....	11
Institucional	
Organismo que desempeña una función de interés público	20
Inversionista	
Persona natural o jurídica que invierte dinero para conseguir ganancias.....	1
Jurídico	
Que atañe al derecho o se ajusta a él.....	29
Jurisdicción	
Poder o autoridad que tiene alguien para gobernar	11
Ley	
Precepto dictado por la autoridad competente, en que se manda o prohíbe algo en consonancia con la justicia y para el bien de los gobernados.....	8
Litigio	
Pleito, altercado en juicio	31
Minerales	
Perteneciente o relativo al grupo de las sustancias inorgánicas	4
Nación	
Conjunto de personas del mismo origen y que generalmente hablan un mismo idioma, con una tradición común	20
No Renovables	
Cuando un recurso no puede ser regenerado, reutilizado y merma en el tiempo	2
Norma	
Es la regla de conducta exigible en la convivencia social, con trascendencia en derecho	8
Nulidad	
Falto de valor y fuerza para obligar o tener efecto, por ser contrario a las leyes	15
Organismos	
Persona o conjunto de personas que actúan en representación de una organización o persona jurídica en un ámbito de competencia determinado	11
Parámetros	
Dato o factor que se toma como necesario para analizar o valorar una situación	4
PBI	
Producto Bruto Interno es el total de los bienes y servicios de un país que se da por un tiempo	1
Penalidad	
Cualquier sanción que pueden imponer las leyes, ordenanzas, reglamentos y contratos.....	3
Porcentajes	

Proporción que toma como referencia el número 100.....	3
Proceso minero ordinario	
Es el procedimiento técnico y legal que tiene por objeto obtener una concesión minera	14
Propiedad	
Derecho real que consiste en el grado máximo de poder sobre una cosa de la que se es titular	2
Punitivo	
Perteneciente o relativo al castigo	30
Recaudar	
Cobrar o percibir dinero.....	12
Recursos naturales	
Son elementos naturales que contribuyen con el desarrollo en diferentes factores del ser vivo.....	1
Regímenes	
Sistema político por el que se rige una nación	2
Renovables	
Recurso que se puede restaurar mediante vías naturales	2
Resolución	
Acto jurídico por el cual las autoridades expresan sus decisiones.....	17
Restituiría	
Volver algo a quien lo tenía antes.....	29
Restricciones	
Limitación para realizar un acto	14
Sector	
Conjunto de empresas o negocios que se engloban en un área diferenciada dentro de la actividad económica y productiva.....	11
Sociedad	
Conjunto de personas, pueblos o naciones que conviven bajo normas comunes	30
Subsuelo	
Terreno que está debajo de la capa labrantía o laborable o, en general, debajo de una capa de tierra	13
Suelo	
Superficie terrestre.....	13
Tasación	
Fijar oficialmente el precio máximo o mínimo para una mercancía.....	32
Tipificar	
Ajustar varias cosas semejantes a un tipo o norma común.....	29
Titular	
Que tiene a su nombre un documento jurídico, le otorga un derecho o la propiedad de algo	1
TM	
Tonelada métrica, unidad de peso equivalente a 1000 kg.....	16
UIT	
Unidad Impositiva Tributaria.....	23
Uniformidad	
Características semejantes de un grupo de elementos.....	3
Usufructo	
Se caracteriza por el disfrute de la cosa que otorga al titular del derecho, más que por la obligación de devolverlo sin alteración alguna. Recae sobre bienes muebles e inmuebles con duración limitada	2
Yacimientos	
Sitio donde se halla naturalmente una roca, un mineral o un fósil	1

BIBLIOGRAFÍA

- Andina, A. P. (27 de 03 de 2019). *Mina Las Bambas aportó más de S/ 700 millones por regalías en últimos tres años*. Obtenido de <https://andina.pe/agencia/noticia-mina-las-bambas-aporto-mas-s-700-millones-regalias-ultimos-tres-anos-746783.aspx>
- Andina, A. P. (03 de 03 de 2020). *Bear Creek prevé impulsar proyecto minero Corani con crédito por US\$ 400 millones*. Obtenido de <https://andina.pe/agencia/noticia-bear-creek-preve-impulsar-proyecto-minero-corani-credito-400-millones-786891.aspx>
- Andina, A. P. (03 de 03 de 2020). *Bear Creek prevé impulsar proyecto minero Corani con crédito por US\$ 400 millones*. Obtenido de <https://andina.pe/agencia/noticia-bear-creek-preve-impulsar-proyecto-minero-corani-credito-400-millones-786891.aspx>
- Basadre, J. (1996). *Derecho Minero Peruano*. Lima: Grijley E.I.R.L.
- Belaunde, M. (1998). *Derecho Minero y concesión*. Lima: San Marcos.
- Copper, S. (31 de 12 de 2016). *Informe Anual 2016*. Obtenido de <http://www.southernperu.com/esp/relinv/2016/AnnualReport/m2016e.pdf>
- Economía, I. P. (19 de 04 de 2018). *Aporte de la Minería al PBI*. Obtenido de Aporte de la Minería al PBI: <https://www.ipe.org.pe/portal/aporte-de-la-mineria-al-pbi/>
- Guerra, J. G. (1996). *Elementos del Derecho Minero*. Lima: RODHAS.
- Hub, B. L. (30 de 07 de 2019). *Oportunidades de Negocio en el Sector Minero Peruano en 2019*. Obtenido de <https://www.bizlatinhub.com/es/oportunidades-negocio-sector-minero-peru-2019/>
- HUDBAY. (07 de 05 de 2019). *Memoria Anual y de Responsabilidad Social Corporativa (RSC) del año 2018*. Obtenido de https://s23.q4cdn.com/405985100/files/doc_financials/html/2018/es/_doc/Hudbay_Spanish_2018_Annual_CSR_Report.pdf
- INGEMMET. (20 de 11 de 2015). *GEOCATMIN*. Obtenido de <https://www.ingemmet.gob.pe/noticias/>

INGEMMET. (10 de 08 de 2017). *Procedimiento Ordinario Minero*. Obtenido de Procedimiento Ordinario Minero: <https://www.ingemmet.gob.pe/-/ingemmet-realizo-una-capacitacion-sobre-el-procedimiento-ordinario-minero-en-cajamarca>

INGEMMET. (12 de 04 de 2019). *Carta Geológica Nacional*. Obtenido de <https://www.ingemmet.gob.pe/carta-geologica-nacional>

INGEMMET. (21 de 10 de 2019). *Padron Minero Nacional*. Obtenido de Padron Minero Nacional: <https://www.ingemmet.gob.pe/padron-minero-nacional>

Jurídico, S. P. (25 de 07 de 1984). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (13 de 07 de 1979). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (14 de 11 de 1984). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (03 de 06 de 1992). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (03 de 06 de 1992). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (12 de 09 de 1992). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (31 de 12 de 1993). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (25 de 06 de 1997). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (27 de 06 de 2008). *Sistema Peruano de Información Jurídica*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídica: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Justicia, M. d. (05 de 01 de 2017). *Sistema Peruano de Información Jurídico*. Obtenido de Sistema Peruano de Información Jurídico: http://spijlibre.minjus.gob.pe/normativa_libre/main.asp

Minas, M. d. (18 de 08 de 2000). *LEY 27341-MODIFICA TUO DE MINERIA*. Obtenido de https://www.minem.gob.pe/archivos/legislacion-z96863z8o5k04-LEY_27341-MODIFICA_TUO_DE_MINERIA.pdf

- Minas, M. d. (24 de 01 de 2002). *LEY DE FORMALIZACION Y PROMOCION DE LA PEQUEÑA MINERIA Y LA MINERIA*. Obtenido de http://intranet2.minem.gob.pe/web/archivos/dgm/legislacion/LEY%20N_27651.pdf
- Minas, M. d. (17 de 12 de 2018). *Informativo Minero N° 14-2018*. Obtenido de Informativo Minero N° 14-2018: <http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/PUBLICACIONES/INFORMATIVOS/2018/INF14-2018.pdf>
- Minas, M. d. (05 de 03 de 2019). *Declaración Anual Consolidada*. Obtenido de Declaración Anual Consolidada: <http://www.minem.gob.pe/archivos/legislacion-3zzzz4c436-RD0046-2019-MEM-DGM.pdf>
- Minero, B. E. (02 de 04 de 2018). *Empresas Mineras de talla mundial con presencia en Perú y su importancia para el país y el mundo*. Obtenido de <https://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/PUBLICACIONES/VARIABLES/2018/BEM2018FEB.PDF>
- Minero, R. R. (11 de 09 de 2019). *Con US\$170 millones, Chinalco lidera inversiones en planta beneficio*. Obtenido de <https://www.rumbominero.com/noticias/mineria/con-us170-millones-chinalco-lidera-inversiones-en-planta-beneficio/>
- Osinermin. (15 de 12 de 2016). *El sector minero no metálico en el Perú*. Obtenido de https://www.osinermin.gob.pe/seccion/centro_documental/Institucional/Estudios_Economicos/RAES/RAES-Mineria-Diciembre-2016-GPAE-OS.pdf
- Peruano, E. (06 de 03 de 2018). *Perú es potencial mundial en la producción minera*. Obtenido de Perú es potencial mundial en la producción minera: <https://elperuano.pe/noticia-peru-es-potencia-mundial-la-produccion-minera-64481.aspx>
- Peruano, P. d. (20 de 02 de 2019). *Presentación de la Guía "Peru's Mining & Metals Investment Guide 2019/2020"*. Obtenido de <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/25817-presentacion-de-la-guia-peru-s-mining-metals-investment-guide-2019-2020>
- Saldarriaga, K. G. (10 de 09 de 2019). *El Zinc: Situación actual en el Perú y sus perspectivas*. Obtenido de <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Revista-Moneda/moneda-179/moneda-179-07.pdf>
- Sociedad Nacional de Minería, P. y. (11 de 09 de 2019). *¿Por qué la minería es el motor del crecimiento de la economía local?* Obtenido de <https://www.esan.edu.pe/apuntes-empresariales/2019/09/por-que-la-mineria-es-el-motor-del-crecimiento-de-la-economia-local/>

